

# 绵阳市游仙区人民政府文件

绵游府发〔2020〕8号

---

## 绵阳市游仙区人民政府 关于印发《绵阳市游仙区生态文明建设规划 (2020-2030年)》的通知

游仙高新区管委会，城乡融合发展试验区、经济试验区管委会，各镇（街道）人民政府（办事处），区政府各部门、直属事业单位，市区共管部门：

《绵阳市游仙区生态文明建设规划(2020-2030年)》已经区政府六届第50次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

绵阳市游仙区人民政府

2020年6月2日

**信息公开选项：主动公开**

---

绵阳市游仙区人民政府办公室

2020年6月2日印发

---

# 绵阳市游仙区生态文明建设规划

## (2020-2030 年)

绵阳市游仙区人民政府

2020 年 4 月



## 规划编制技术组

项目负责人 韩永伟 中国环境科学研究院，总工/研究员

编制单位 中国环境科学研究院

主要技术成员 韩永伟 中国环境科学研究院，总工/研究员

孟晓杰 中国环境科学研究院，研究员

孟凡生 中国环境科学研究院，研究员

阿彦 中国环境科学研究院，研究员

王洪昌 中国环境科学研究院，副研究员

郝雅琼 中国环境科学研究院，副研究员

熊向艳 中国环境科学研究院，高工

侯春飞 中国环境科学研究院，高工

尚洪磊 中国环境科学研究院，高工

李付杰 中国环境科学研究院，高工

高馨婷 中国环境科学研究院，高工

柴莹莹 中国环境科学研究院，高工

刘辉 中国环境科学研究院，研究生

叶佳慧 中国环境科学研究院，研究生

叶露峰 中国环境科学研究院，研究生



## 前 言

党中央国务院高度重视生态文明建设。面对经济社会发展过程中存在的资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统功能退化等系列问题，十八大、十九大相继出台了一系列重大决策部署。党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，明确提出大力推进生态文明建设，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。习近平总书记在十九大报告中指出，建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计，要加快生态文明体制改革，建设美丽中国。

多年来我国一直在努力探索一条环境保护与经济社会协调、可持续发展的道路。1995年可持续发展成为国家的基本战略。为推动实现可持续发展，上世纪90年代以来，原环境保护部和生态环境部先后开展了全国生态示范区（1995年）、国家生态市（县）（2008年）、国家生态文明试点示范区（2013年）、国家生态文明建设示范市县（2017-2019年）、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地（2017-2019年）等系列创建活动。

游仙区位于四川盆地西北部、涪江中上游，地处绵阳市的腹心地带，属于长江经济带上游成渝经济区。近年来，游仙区经济社会快速发展。2018年，游仙区实现地区生产总值（GDP）268.27亿元，人均地区生产总值达51511元，绵阳市9个市县里位列第3，仅次于涪城区（92304元）和江油市（54264元），高于绵阳市（47538元）和四川省（48883元）的平均水平。游仙区常住人口达52.2万人，人

口密度达 512.9 人/km<sup>2</sup>，分别是四川（171.6 人/km<sup>2</sup>）和全国平均水平（145.4 人/km<sup>2</sup>）的 2.99 倍和 3.53 倍。

随着产业的快速发展，游仙区的生态环境与经济社会发展之间的矛盾日益突出。环境质量不容乐观，环境风险隐患较多，粗放式的经济发展方式仍然存在，生态系统结构和功能稳定性不强，生态文化和生态制度建设有待完善，生态文明建设与人民群众日益增长的宜居、宜业、宜游需求，与国家、省（市）政府关于生态文明建设的要求还有一定的差距。

在此背景下，游仙区明确提出全面创建国家生态文明建设示范区，并委托中国环境科学研究院编制《游仙区生态文明建设规划》，旨在以生态文明建设为抓手，切实解决当前和未来面临的一系列经济社会发展与生态环境问题，推动环境保护和经济社会协调发展。

规划编制组

2020 年 4 月



# 目 录

一、 规划背景.....	1
(一) 自然资源状况.....	1
(二) 社会经济发展.....	3
(三) 创建工作基础.....	4
(四) 存在问题.....	5
二、 规划总则.....	8
(一) 指导思想.....	8
(二) 战略定位.....	9
(三) 基本原则.....	10
(四) 编制依据.....	11
(五) 范围时限.....	13
(六) 目标指标.....	13
三、 打造稳定的生态安全系统格局，维护中国科技城安全.....	19
1、 实施空间分区管制.....	19
2、 构建生态安全格局.....	19
3、 落实主体功能区划.....	20
4、 严格生态红线管控.....	21
5、 推进生态资产增长.....	21
四、 维育秀美的生态环境支撑体系，保障中国科技城民生.....	22
(一) 稳步改善水环境质量.....	22
1、 加强饮用水源保护.....	22
2、 加快生活污水治理.....	23
3、 加强工业废水治理.....	24
4、 推进农村污染防治.....	25
5、 深化流域污染防治.....	27

（二） 持续提升大气环境质量.....	28
1、 优化产业结构布局.....	28
2、 控制煤炭消费总量.....	29
3、 整治小散乱污企业.....	29
4、 推进工业污染防治.....	29
5、 推进污染源头管理.....	30
6、 加强大气环境管理.....	31
（三） 不断提高土壤环境质量.....	31
1、 开展土壤污染调查.....	31
2、 实施耕地分类管理.....	32
3、 开展耕地污染治理.....	34
4、 复垦利用工矿废地.....	35
5、 科学利用建设用地.....	36
（四） 妥善处置利用固体废物.....	39
1、 依法依规管理危险废物.....	39
2、 提高工业固废处理水平.....	40
3、 多措并举细化秸秆利用.....	40
4、 加强农膜回收和再利用.....	42
5、 推进畜禽粪便资源利用.....	44
6、 探索生活垃圾治理模式.....	46
<b>五、 构建发达的生态经济体系， 增强中国科技城活力.....</b>	<b>47</b>
（一） 发展生态农业.....	47
1、 加强农业清洁化生产.....	47
2、 推动农业绿色化进程.....	49
3、 推动农业高质量发展.....	50
4、 推进山湾农庄群建设.....	51
（二） 发展生态工业.....	52

1、 优化产业园区总体布局.....	52
2、 推进军民产业融合发展.....	53
3、 加快推动产业转型升级.....	54
（三） 发展生态服务业.....	57
1、 大力发展特色电子商务.....	57
2、 加强发展商贸流通产业.....	57
3、 创新发展文化旅游产业.....	58
4、 培育发展金融服务产业.....	59
<b>六、 营造舒适的生态生活体系，助力中国科技城市建设.....</b>	<b>60</b>
（一） 不断完善环保设施.....	60
1、 完善生活垃圾处置设施.....	60
2、 提升生活污水处理能力.....	60
（二） 完善生态基础设施.....	61
1、 提升生态绿地质量.....	61
2、 完善城乡交通网络.....	62
（三） 稳步推广绿色建筑.....	62
1、 加快建筑节能评价.....	62
2、 推动新建绿色建筑.....	63
<b>七、 培育先进的生态文化体系，提升中国科技城品味.....</b>	<b>63</b>
（一） 传承发扬特色文化.....	63
1、 传承历史文化.....	63
2、 发扬非遗文化.....	63
3、 培育生态文化.....	64
（二） 加强生态文明宣教.....	64
1、 加强领导干部培训.....	64
2、 推进社会教育培训.....	64
3、 拓展生态文明宣传.....	65

(三) 形成绿色消费理念.....	65
1、 倡导居民绿色生活.....	65
2、 推进政府“绿色办公”.....	66
<b>八、 建立高效的生态制度体系，护航中国科技城发展.....</b>	<b>66</b>
(一) 建立环境管理机制.....	66
1、 建立空间保护制度.....	66
2、 完善循环利用制度.....	67
3、 强化环境管理支撑.....	67
4、 加强生态信息共享.....	67
(二) 完善生态文明建设考核制度.....	68
1、 强化地方政府环境责任.....	68
2、 完善建设成效考核机制.....	68
(三) 建立生态环境损害责任终身追究制.....	69
1、 探索编制自然资源资产负债表.....	69
2、 加快实施领导干部离任审计制.....	69
3、 实行生态环境损害责任追究制.....	69
(四) 建立有效的激励机制.....	70
1、 实施绿色金融制度.....	70
2、 建立行政激励制度.....	70
<b>九、 重点工程.....</b>	<b>71</b>
<b>十、 保障措施.....</b>	<b>83</b>
(一) 组织保障.....	83
(二) 能力保障.....	83
(三) 资金保障.....	84
(四) 科技保障.....	85

## 一、规划背景

### （一）自然资源状况

#### 1、地理位置

绵阳市游仙区位于四川盆地西北部，涪江中上游，地处绵阳市的腹心地带，介于东经  $104^{\circ} 40' 42''$  -  $105^{\circ} 09' 06''$ ，北纬  $31^{\circ} 20' 44''$  -  $31^{\circ} 43' 21''$  之间；东邻梓潼县，南连三台县，西接涪城区，北靠江油市。东西长约 43km，南北宽约 42km，总面积  $1017.75\text{km}^2$ 。游仙区处在成渝经济区成都城市群腹心地带，位于“绵阳-成都-乐山”一级发展轴上，是中国唯一的科技城绵阳市的核心发展区域，是中国西部唯一的绿色产业示范区。

#### 2、地形地貌

按地形划分标准，游仙区属中丘区，地势总趋势自西北向东南倾斜。地貌以丘陵为主，占幅员面积的 85%左右，其次是沿河的冲积平坝和丘间小平坝。

#### 3、气候特征

游仙区属中亚热带湿润季风气候区，特点为雨热同季，四季分明。年平均气温  $16.3^{\circ}\text{C}$ ，最热为 7 月，平均气温  $26^{\circ}\text{C}$ ，极端高温  $37^{\circ}\text{C}$ ；最冷为 1 月，平均气温  $5.2^{\circ}\text{C}$ ，极端低温  $-7.3^{\circ}\text{C}$ 。区域无霜期 275d，多年平均日照为 1306h，大于  $12^{\circ}\text{C}$  的有效积温为  $5020^{\circ}\text{C}$ 。多年平均降雨 963.2mm，集中在 6~9 月，占年降雨总量的 75.5%，9~10 月常出现连绵阴雨，冬干春旱概率达 87%。

#### 4、河流水系

游仙区境内有涪江、芙蓉溪、魏城河、徐家沟河贯穿，四条河流呈脉状分布，均属嘉陵江流域。涪江在区境长约 39.5km，芙蓉溪在区境内长 59km，魏城河在区境内长 72.7km；除涪江外，芙蓉溪、魏城河和徐家沟河流量较小，且水量多集中于汛期。

#### 5、森林资源

游仙区自然植被属于亚热带常绿阔叶林区——川东盆地及西南山地常绿阔叶林地带——川东盆地偏温性常绿阔叶林亚带——盆地底部丘陵低山植被区——川西平原植被小区。受自然因素和长期人为干扰的影响，原始植被已不复存在，现有人工林主要植被群落为亚热带常绿针叶林，以柏木、马尾松构成群落的优势树种。

#### 6、野生动植物

游仙区境内有高等动物 26 目 69 科 267 种（其中国家 I 级、II 级保护野生动物 16 种、省级重点保护野生动物 14 种和我国特有动物 12 种），主要有鸳鸯、苍鹰、红隼、中白鹭、黑尾鸥、斑林狸、红腹锦鸡、白颈凤鹑、峨眉齿蟾等。

游仙区境内主要有苔藓植物 7 科、8 种，蕨类植物 8 科、13 种，木本植物 57 科、107 属、187 种（其中裸子植物共 6 科、13 属、24 种；被子植物双子叶植物约 49 科、91 属、158 种，单子叶植物纲共 2 科、5 属、5 种），其中，国家 I 级、II 级保护野生植物 4 种，包括水杉、银杏、厚朴、香樟等。

## （二）社会经济发展

### 1、行政区划

游仙区辖4个街道、10个（乡）镇，4个街道分别是春雷街道、游仙街道、涪江街道、富乐街道，10个（乡）镇分别为石马镇、小枧镇、新桥镇、魏城镇、忠兴镇、仙鹤镇、信义镇、盐泉镇、松坪镇和沉抗镇。

### 2、人口民族

2018年末，辖区总人口为55.82万人，常住人口52.20万人，其中农村人口24.45万人，城镇人口31.37万人。

据统计，游仙区主体民族为汉族，此外还有彝族、藏族、羌族、苗族、回族、蒙古族、土家族、傣族、满族、纳西族、布依族、白族、壮族、傣族等民族。

### 3、经济规模

2018年辖区实现地区生产总值(GDP)268.27亿元，同比增长8.8%(按可比价计算，下同)。区属实现地区生产总值(GDP)247.09亿元，同比增长9.2%。在区属地区生产总值中：一产业完成增加值27.66亿元，同比增长3.7%；二产业完成增加值97.88亿元，同比增长9.6%；三产业完成增加值121.55亿元，同比增长10.1%。三次产业的结构比为：11.2:39.6:49.2，从三次产业对经济增长的贡献来看，三次产业对经济增长的贡献率分别为4.4%、47.6%、48.0%，其中：工业的

贡献率达到 40.6%。一产业拉动 GDP 增长 0.4 个百分点；二产业拉动 GDP 增长 4.4 个百分点；三产业拉动 GDP 增长 4.4 个百分点。

### （三）创建工作基础

党的十八大作出了大力推进生态文明建设的重大决策部署，党的十八届五中全会明确提出坚持绿色富国、绿色富民。习近平总书记先后作出了“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”“绿水青山就是金山银山”“把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护，不搞大开发”和“森林关系国家生态安全”等一系列重要论述。四川省委十届八次全会审议通过《中共四川省委关于推进绿色发展建设美丽四川的决定》，对“加快建设天更蓝、地更绿、水更清、环境更优美的美丽四川”作出安排部署。党中央、国务院和省委、省政府对生态保护与建设工作的空前关心重视，为持续推进生态保护与建设提供了不竭动力。

近年来，绵阳市坚持以“绿水青山就是金山银山”重要思想为指导，以改善环境质量为核心，以“美丽绵阳”建设工程为抓手，牢牢守住“环境质量不能恶化，生态红线不能逾越，不发生重特大环境污染事件”底线，笃定目标任务，压实压紧责任，综合施策，持续给力，奋力建设国家生态文明先行示范区。游仙区积极响应党和国家、四川省、绵阳市的鼓励和号召，切实加快生态文明建设，不断提升生态环境质量，为绘制“美丽游仙、美丽绵阳”蓝图提供支撑。



截至 2019 年，游仙区成功创建国家卫生城市、国家环保模范城市、国家森林城市，共建成 1 个国家级生态乡镇、15 个省级生态乡镇、182 个市级生态村（社区）、55971 户市级“生态家园”示范户，生态创建工作基础扎实。

#### **（四）存在问题**

##### **1、资源和环境承载压力不断增大**

近年来，游仙区按照“东转西承，南拓北伸”的发展思路，全面统筹发展，实现全区目标管理，大力发展小城镇，全力推进新型城镇化进程，城镇化率不断提高，由 2013 年的 47%提高到 2018 年的 55%。

城市化进程的不断加快，使得城市生活污水和生活垃圾产生量将大幅增加，游仙区环境承载压力不断增加。但游仙区的污水处理和垃圾处理等基础设施建设尚不满足经济社会发展的需求，同时环境承载能力压力增加，城市化进程将导致各类污染物排放量大幅增加，将对环境产生不良影响，人口密集区空气质量的改善难度加大，集中饮用水源地水质保护任务更加艰巨。同时，由于环境资源管理协调机制目前还不健全，尚未形成整体合力，缺乏有效的经济激励约束手段，政策法规体系不完善，高投入、高消耗、高排放的传统生产工艺和技术仍然存在，资源与环境的压力还将不断增大。

##### **2、产业结构有待进一步优化**

2018 年游仙区地区生产总值为 268.27 亿元，三产结构为 11.2:39.6:49.2。其中，第一产业主要以农业和牧业为主，其产值占

第一产业总产值的 88.9%，农业服务业产值仅占 3.0%，农产品优质品率不高；第二产业中传统产业仍然占主导地位，如机械、汽车配件、食品、饲料、丝绸纺织等传统、低附加值产业数量占比较大；大部分工业企业产品科技含量低、附加值低、效益低，名牌产品、拳头产品少，市场竞争能力弱，缺乏一批百亿元以上的龙头企业。第三产业中以交通运输、仓储邮政、金融保险、科学研究、技术服务等为主的的生产性服务业占 86.23%，而批发零售、住宿餐饮、房地产为主的生活性服务业仅占 13.77%，服务业发展不平衡。

### 3、环境保护力度仍需加强

水环境质量有待改善。虽然芙蓉溪考核断面（鲜鱼桥断面）已达到Ⅲ类水质标准要求，但部分时间仍存在超标现象。游仙区乡镇生活污水集中处理率仅为 61.91%，大部分污水处理厂排放标准为一级 B，仙鹤镇、魏城镇、信义镇等部分乡镇污水处理厂未建成运行。

大气污染防治有待加强。2017-2019 年，游仙区空气环境优良天数比例分别为 84.2%、80.3%和 92.4%，波动较大，主要是由于 2018 年臭氧超标 36 天；PM<sub>2.5</sub> 和 O<sub>3</sub> 虽然达到考核标准，但仍然存在季节性超标现象，大气环境质量有待进一步巩固。

土壤和固废污染防治有待推进。农用地土壤污染现状的调查缺乏全面具体的数据，污染家底不清，治理难度较大。农作物秸秆、废旧农膜、废弃的肥料包装物等缺乏回收利用机制。农村面源污染具有分散性、隐蔽性、随机性，在防治上存在严峻挑战。

#### 4、环境综合监管能力不足

“十三五”期间，虽然污染治理及环保投资占当年 GDP 的比例逐年上升，但与全国的平均水平相比仍存在一定的差距。环保资金的不足，一定程度上又造成了污染治理效果不能达到环境质量的要求，环境综合监管能力薄弱，尚缺乏强有力的统一环保监管机制，环境保护综合协调能力不足。此外，现有的环境法律法规缺乏行政强制措施，对环境违法行为处罚力度偏低。环境监测、环境监察、环境统计、环境信息系统建设等监测管理手段落后问题突出，环境监察、调查取证、污染事故预警和应急响应等手段尚不能完全满足现实要求。企业环境行为如信息公开和公众参与机制尚未健全，公众参与渠道尚需通畅，能力需要加强。

#### 5、生态文化氛围有待营造

游仙区拥有深厚的历史文化底蕴，民俗文化、民间艺术多样，有国家非物质文化遗产游仙区市级名录：文昌祖庭年画。但公众对生态文明知晓度有待提高，绿色化生活方式有待培育，绿色办公方式有待进一步推广，垃圾分类意识有待加强，民众参与环保组织、协会的志愿活动或者其他公益活动的主动性和自觉性有待提升，生态文明宣传和教育力度有待加大，多层次、多维度的生态文化建设氛围有待营造。

#### 6、生态文明制度有待完善

生态文明建设是一个全新发展理念和阶段，需要在体制机制方面进一步变革创新。特别是公众参与生态保护和监管的机制有待健全，

游仙区生态文明制度建设的系统性、整体性、协同性尚不完善，对比国家生态文明建设示范区要求，尚有自然资源资产产权、领导干部自然资源资产离任审计等多项关键制度还有待完善，生态文明建设的市场化推进机制还未健全，新时期进一步提升生态文明发展水平的改革创新动力有待提升。

## 二、规划总则

### （一）指导思想

坚持以科学发展观为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实党中央、省委政府的决策部署，围绕建设更高质量“五个游仙”——生态游仙、活力游仙、法治游仙、信义游仙、幸福游仙，将生态文明建设放在突出的战略位置，以经济生态化、生态自然化、意识文明化和制度绿色化“四化”建设为核心，努力协调人与自然、经济与环境、社会与生态“三大关系”，坚持以人为本、依法推进，坚持节约资源和保护环境，加强生态环境治理体系与治理能力现代化建设，着力构建具有游仙特色的生态产业体系、生态环境体系、生态宜居体系、生态文化体系和生态制度体系，努力打造天蓝、地绿、水净的“生态游仙”，推动国家唯一科技城的绿色、协调、高质量发展。

## （二）战略定位

在习近平生态文明思想和总书记对四川工作系列重要指示精神指引下，综合考虑游仙区位特点、生态系统服务功能重要性、经济社会发展状况等因素，将游仙区生态文明建设战略定位如下：

### 1、国家科技城生态服务功能重要支撑区

游仙是长江上游生态屏障区的重要组成部分，境内湿地、林地等生态系统具有较强的生态服务功能，研究表明2018年游仙区生态系统水源涵养量为1.88亿 $m^3$ 、土壤保持总量为305.37万吨、固碳量为17.38万 $t C/a$ ，对于保障长江上游生态屏障安全起到了积极的作用，游仙区有条件在创建成功后成为国家科技城生态服务功能重要支撑区。

### 2、军民融合发展生态示范区

游仙区是党中央、国务院批准建设的中国唯一科技城绵阳市的核心区，承担着西部地区创新创业“领头羊”和军民融合“排头兵”的使命，在中国科技城建设国家生态文明建设示范市县是一项非常有意义的工作，游仙区有条件在创建成功后成为军民融合发展生态示范区。

### 3、浅丘都市人口稠密区生态文明建设标兵

游仙区作为绵阳市的主城区，属于典型的浅丘都市人口稠密区。区委区政府高度重视生态文明建设，生态创建基础扎实，生态环境、生态经济、生态文化、生态制度建设等各项工作总体走在了绵阳市和

四川省的前列，有条件也有能力成为浅丘都市人口稠密区生态文明建设标兵。

### （三）基本原则

**以人为本，富民惠民。**遵从自然规律和经济社会发展规律，转变生产方式和生活方式，维护人民群众环境权益，着力解决影响人民群众健康的突出环境问题，增强经济实力和公共产品供给能力，让全区人民共享生态建设成果。

**生态优先，绿色发展。**优化国土空间开发格局，严守生态保护红线，加大生态保护与建设力度，在保护中发展、在发展中保护，践行绿色、低碳、循环发展。

**系统谋划，重点突破。**既着眼长远，实行整体统筹部署，又立足当前，持续实施阶段性行动计划和重大项目，突破重点领域和重点区域，推动全面提升。

**创新发展，突出特色。**立足游仙经济社会发展和环境保护实际，以科技创新、理念创新、体制机制创新破解发展难题。突出地域特点，创新军民融合发展途径，突出游仙区循环产业优势，努力形成富有游仙特色的生态文明建设模式。

**全民参与、制度保障。**建立党政领导、相关部门齐抓共管、社会各界和公众广泛参与的工作机制，形成全社会共同参与的工作格局。着力构建源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态文明制度体系，形成共谋共建共治共享的良好局面。

#### （四）编制依据

- （1） 《中华人民共和国环境保护法》（2018年修订）；
- （2） 《中华人民共和国水污染防治法》（2017年修订）；
- （3） 《中华人民共和国大气污染防治法》（2015年修订）；
- （4） 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2016年修订）；
- （5） 《中华人民共和国节约能源法》（2018年修订）；
- （6） 《中华人民共和国城乡规划法》（2019年修订）；
- （7） 《中华人民共和国自然保护区条例》（2017年修订）；
- （8） 《基本农田保护条例》（2019年修订）；
- （9） 《风景名胜区条例》（2016年修订）；
- （10） 《环境空气质量标准》（GB3095-2012）；
- （11） 《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）；
- （12） 《声环境质量标准》（GB3096-2008）；
- （13） 《大气污染物综合排放标准》（GB16297-1996）；
- （14） 《全国主体功能区规划》（2011年）；
- （15） 《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》（2019年）；
- （16） 《国务院关于印发“大气污染防治行动计划”的通知》（国发〔2013〕37号）；

- (17) 《国务院关于印发“水污染防治行动计划”的通知》（国发〔2015〕17号）；
- (18) 《国务院关于印发“土壤污染防治行动计划”的通知》（国发〔2016〕31号）；
- (19) 《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》（中发〔2015〕12号）；
- (20) 《习近平在全国生态环境保护大会上的讲话》（2018年）；
- (21) 《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》（2018年6月16日）；
- (22) 关于印发《国家生态文明建设示范市县建设指标》、《国家生态文明建设示范市县管理规程》和《“绿水青山就是金山银山”实践创新基地管理规程（试行）》的通知（环生态〔2019〕76号）；
- (23) 《四川省主体功能区规划》（川府发〔2013〕16号）；
- (24) 《绵阳市游仙区“十三五”工业发展规划》（2015年）；
- (25) 《绵阳市游仙区“十三五”环境保护规划》（2015年）；
- (26) 《绵阳市游仙区土地利用总体规划》（2017年）；
- (27) 《绵阳市游仙区大气污染防治行动实施方案2016年度实施计划》的通知（绵游府办发〔2016〕63号）；
- (28) 《绵阳市游仙区城乡垃圾处理设施建设三年推进方案》（2019年）；



(29) 《关于征求“绵阳市游仙区山湾农庄建设三年行动计划（2020-2022）”修改意见的函》（2020年）；

(30) 绵阳市、游仙区其他相关的规划、年鉴、报告等资料。

## （五）范围时限

游仙区行政辖区范围，包括4个街道、10个乡镇，共计1017.75平方公里。

规划基准年为2018年，规划期限为2020-2030年，分两个阶段：

近期：2020-2025年；

远期：2026-2030年。

## （六）目标指标

### 1、规划目标

坚持生产、生活、生态“三生”并举，生态自然化、经济绿色化、生活低碳化、意识文明化和制度严密化“五化”同步，依据《国家生态文明建设示范县建设指标》《国家生态文明建设示范市县管理规程》，针对游仙区生态文明建设示范创建急需解决的问题，通过53项重点工程，建设生态制度、生态环境、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化6大体系，推动区域人与自然和谐相处，环境与经济、生态与社会协调发展，将游仙区打造成为长江上游生态屏障区域和中国科技城国家生态文明建设示范市县样板。

到2025年，基本建成国家生态文明建设示范区。生态空间优化提升体系、生态环境安全保障体系、生态产业经济发展体系、生态宜

居城乡建设体系、生态文化和制度创新体系不断完善；生态文明理念深入人心，资源节约型和环境友好型社会建设取得更大突破，主要污染物排放总量明显减少，生态环境明显改善，生态文明制度体系更加健全，可持续发展能力明显提升，居民对生态和人居环境满意度明显提高。

到 2030 年，逐步形成区域布局科学的生态空间体系、以绿色经济为核心的生态经济体系、人与自然相和谐的生态环境体系、区域特色明显的生态文化体系，健全的生态制度体系，城乡居民的生活质量和区域生态环境质量进入全国领先水平，生态环境治理体系与治理能力现代化基本实现，成为长江上游生态屏障区和国家科技城生态文明建设标杆。

## 2、建设指标

根据《国家生态文明建设示范市县建设指标》（环生态〔2019〕76号），游仙区生态文明建设的指标体系包括生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活和生态文化等 6 大体系的 32 项指标（其中海岸生态修复、自然岸线保有率为海洋类指标，游仙区不涉及），其中约束性指标 19 项，参考性指标 13 项。

32 项指标中，有 5 项指标未达到考核要求，其中易达标指标 4 项，包括生态文明建设规划、环境空气质量、建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度、集中式饮用水水源地水质优良比例；难达标指标 1 项，为村镇饮用水卫生合格率。

表 2-1 游仙区国家生态文明建设示范区创建指标体系

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	指标属性	达标情况	2018年 指标值	2025年 目标值	2030年 目标值
生态制度	（一） 目标责任 体系与制 度建设	1	生态文明建设规划	-	制定实施	约束性	未达标	正在制定	制定实施	制定实施
		2	党委政府对生态文明建设重大目标任务部署情况	-	有效开展	约束性	达标	有效开展	有效开展	有效开展
		3	生态文明建设工作占党政实绩考核的比例	%	≥20	约束性	达标	24	≥24	≥24
		4	河长制	-	全面实施	约束性	达标	全面实施	全面实施	全面实施
		5	生态环境信息公开率	%	100	约束性	达标	100	100	100
		6	依法开展规划环境影响评价	-	开展	参考性	达标	开展	开展	开展
生态安全	（二） 生态环境 质量改善	7	环境空气质量 优良天数比例 PM <sub>2.5</sub> 浓度下降幅度	%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	约束性	未达标	完成上级考核任务；未保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善
		8	水环境质量 水质达到或优于Ⅲ类比例提高幅度 劣Ⅴ类水体比例下降幅度 黑臭水体消除比例	%	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	约束性	达标	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善	完成上级规定的考核任务；保持稳定或持续改善
	（三） 生态系统	9	生态环境状况指数	%	≥60	约束性	达标	62.83	≥60	≥60
		10	林草覆盖率	%	≥40	参考性	达标	40.91	≥40	≥40

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	指标属性	达标情况	2018年 指标值	2025年 目标值	2030年 目标值
生态环境 风险防范	保护	11	生物多样性保护							
			国家重点保护野生动植物保护率	%	≥95	参考性	达标	100	100	100
			外来物种入侵	-	不明显			不明显	不明显	不明显
		特有性或指示性水生物种保持率	-	不降低			不降低	不降低	不降低	
生态环境 风险防范	(四)	12	危险废物利用处置率	%	100	约束性	达标	100	100	100
	生态环境 风险防范	13	建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度	-	建立	参考性	未达标	未建立	建立	建立
		14	突发生态环境事件应急管理机制	-	建立	约束性	达标	建立	建立	建立
生态空间	(五) 空间格局 优化	15	自然生态空间		面积不减少，性质	约束性	达标	面积不减少，	面积不减少，	面积不减少，
			生态保护红线	-	不改变，功能不降					
			自然保护地		低			功能不降低	功能不降低	功能不降低
		16	河湖岸线保护率	%	完成上级管控目标	参考性	达标	完成上级管	完成上级管	完成上级管
生态经济	(六) 资源节约 与利用	17	单位地区生产总值能耗	吨标 煤/万 元	完成上级规定的目 标任务；保持稳定或 持续改善	约束性	达标	完成上级规 定的目标任 务；保持稳 定或持续改 善	完成上级规 定的目标任 务；保持稳 定或持续改 善	完成上级规 定的目标任 务；保持稳 定或持续改 善
		18	单位地区生产总值用水量	立方 米/万 元	完成上级规定的目 标任务；保持稳定或 持续改善	约束性	达标	完成上级规 定的目标任 务；保持稳 定或持续改 善	完成上级规 定的目标任 务；保持稳 定或持续改 善	完成上级规 定的目标任 务；保持稳 定或持续改 善

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	指标属性	达标情况	2018年 指标值	2025年 目标值	2030年 目标值
	(七) 产业循环 发展	19	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率	%	≥4.5	参考性	达标	9.25	9.5	9.6
		20	农业废弃物综合利用率	%	≥90	参考性	达标	95.02	95.5	96
			秸秆综合利用率		≥75			80	82	83
			畜禽粪污综合利用率		≥80			84	86	88
21	一般工业固体废物综合利用率	%	≥80	参考性	达标	99.73	99.80	99.85		
生态生活	(八) 人居环境 改善	22	集中式饮用水水源地水质优良比例	%	100	约束性	未达标	96.1	100	100
		23	村镇饮用水卫生合格率	%	100	约束性	未达标	73.7	100	100
		24	城镇污水处理率	%	≥85	约束性	达标	85	92	95
		25	城镇生活垃圾无害化处理率	%	≥80	约束性	达标	93.1	95	96
		26	农村无害化卫生厕所普及率	%	完成上级规定的 目标任务	约束性	达标	完成上级规 定的目标任 务	完成上级规 定的目标任 务	完成上级规 定的目标任 务
	(九) 生活 方式 绿色化	27	城镇新建绿色建筑比例	%	≥50	参考性	达标	50	60	70
		28	生活废弃物综合利用	-	实施	参考性	达标	实施	实施	实施
			城镇生活垃圾分类减量化行动 农村生活垃圾集中收集储运							
	29	政府绿色采购比例	%	≥80	约束性	达标	99	100	100	

领域	任务	序号	指标名称	单位	指标值	指标属性	达标情况	2018年 指标值	2025年 目标值	2030年 目标值
生态 文化	(十) 观念意识 普及	30	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例	%	100	参考性	达标	100	100	100
		31	公众对生态文明建设的满意度	%	≥80	参考性	达标	97.21	97.5	98.0
		32	公众对生态文明建设的参与度	%	≥80	参考性	达标	89.72	90	92

### 三、打造稳定的生态安全系统格局，维护中国科技城安全

#### 1、实施空间分区管制

根据《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》，结合实际统筹划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。落实最严格的生态环境保护制度、耕地保护制度和节约用地制度，将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，科学有序统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，强化底线约束，优先保障生态安全、粮食安全、国土安全。根据游仙区自然资源禀赋和经济社会发展实际，针对三条控制线不同功能，建立健全分类管控机制。

#### 2、构建生态安全格局

根据游仙区水源涵养、土壤保持、生物多样性和生态服务功能重要区分析结果，结合游仙区的自然气候、地形、地貌、植被、土壤等自然要素与生态系统整体特征，综合考虑四川省生态功能区划和游仙区总体规划、土地利用规划、环境功能区划、水环境功能区划、农业区划等，构建“二廊、三带、多节点”的“山、水、城、林”和谐统一的网络状生态安全格局体系，连通大型生态用地，保障区域生态安全，其中：

“二廊”是指游仙区的重要河流廊道，即涪江及其左岸支流芙蓉溪、魏城河。

“三带”是指游仙区3条主要道路廊道，即成渝环线高速、京昆高速、绵阳绕城高速。

“多点”是指对游仙区自然生态体系的稳定性的服务功能的发挥具有重要意义的6个关键节点，包括仙海水利风景区（水禽湿地自然保护区）、三江湖国家湿地公园、富乐山公园、渔父村森林公园、科学城公园、东湖公园。

### 3、落实主体功能区划

依据《全国主体功能区规划》（2011年），严格落实主体功能区规划，深化市域空间管制，严格按照优化开发、重点开发、限制开发、禁止开发的主体功能定位，科学划定城镇与农村居民点生活空间、农业与工业生产空间、湿地与自然保护区生态空间边界，调整开发建设布局，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间林水相依。

**禁止开发区：**依据国土开发理念，将自然保护区、风景名胜区核心区、蓄滞（行）洪区和基本农田保护区列入禁止开发区，加强建设和管理，实施生态功能全方位保护，不得进行与生态功能保护无关的生产和开发活动，严格控制人为因素对自然生态和文化遗产原真性、完整性的干扰和破坏。

**限制开发区：**包括一般农田、零星的建设用地、主要农产品生产基地、基础设施廊道区域（交通、供电、供水等）。该区域以农业生产为主，提高农产品生产效率，加强土地资源保护，促进农产品加工、



流通、储运等企业向农产品主产区集聚发展，加强国家农产品主产区建设试点示范区建设，引导超过区域生态环境承载能力人口逐步迁移。

重点开发区域：按照“一区三组团”的工业集中发展新布局，着力建设好游仙高新技术产业园区南区、北区、东区三个重点区域，着力支持引导各类要素向重点开发区域集聚，提高人口集聚度，增强产业配套能力，适度提高开发强度。

#### 4、严格生态红线管控

优先将具有重要水源涵养、生物多样性维护、水土保持、防风固沙、海岸防护等功能的生态功能极重要区域，以及生态极敏感脆弱的水土流失、沙漠化、石漠化、海岸侵蚀等区域划入生态保护红线。依据耕地现状分布，根据耕地质量、粮食作物种植情况、土壤污染状况，在严守耕地红线基础上，按照一定比例，将达到质量要求的耕地依法划入。已经划定的永久基本农田中存在划定不实、违法占用、严重污染等问题的，要全面梳理整改，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。

#### 5、推进生态资产增值

以改善和维护生态环境为宗旨，通过实施城市增绿森林工程、城郊休闲森林工程、河道绿化森林工程、公路通道森林工程、乡村产业森林工程、生态文化森林工程等，形成融“山、水、林、城”为一体的游仙森林生态文化体系。大力开展环城林、环镇林、环村林建设，

推进立体绿化和农田林网建设，为乡村群众提供游憩和林荫空间。结合新农村建设，开展乡村道路、庭院、房前屋后绿化，改善人居环境。实施以水系、公路、铁路为主的通道绿化，建设步行系统、自行车系统和公交系统配套组合的绿色交通系统，大力推进城乡绿化美化建设。

加大林业生态建设和保护力度，提升城镇生态质量。加快推进天然林资源保护二期工程、退耕还林后续工程、生态廊道、森林质量等生态建设工程，适度营造水土保持林，控制区域水土流失。建设完善道路、水系生态间隔，逐步推进山林生态提升和湿地、破损山体生态修复，加强森林防火、林业有害生物防控和古树名木、种质资源保护，促进生态环境的不断改善和生态文明素质的不断提高。

抓好天然林保护、退耕还林和涪江、芙蓉溪、魏城河流域生态造林为主的生态工程，深入开展全民义务植树运动，使应绿地段全部绿化。加强森林资源保护基础设施建设，2025年，游仙区水源涵养水土保持功能得到提高，水土流失趋势得到基本遏制。

## **四、维育秀美的生态环境支撑体系，保障中国科技城民生**

### **（一）稳步改善水环境质量**

#### **1、加强饮用水源保护**

依法划定、调整饮用水水源保护区，加强饮用水水源保护区规范化建设。加强分级监管，督促清理整治饮用水水源保护区内违法排污口和设施，加快实施饮用水源二级保护区生活截污水管网建设及排污

口搬迁整治。加快仙鹤湖水库饮用水水源地一级保护区存在生活污水和农业面源综合整治。

强化乡镇饮用水源地综合整治。对 20 处乡镇饮用水源地进行技术划分，政府发文确定，开展标准化建设。针对仙鹤镇朝真村六社、石板镇广济村五社、柏林镇柏林村六社 TN、TP 超标进行综合整治，确保水源地水质达标。

加强饮用水水源信息管理和应急能力建设。对游仙区农村建制乡镇集中式饮用水水源地建立信息管理系统，开展城镇、农村集中式饮用水水源环境保护年度评估工作，实行水质月报制度（农村饮用水源实行半年报）。

加强备用水源建设。编制和制定备用水源建设规划和计划，加大实施力度。2025 年底前完成应急饮用水水源地建设。加快生活污水处理设施建设。

## 2、加快生活污水治理

全面加强配套管网建设。加强统筹规划，结合地下综合管廊建设，加快《城镇地下管线综合规划》和《地下综合管廊建设专项规划》编制；结合棚户区、危房和老旧小区改造，推动城市地下综合管廊建设工作，不断完善城区主干和支线排水管网，重点对城中村、老旧城区、城乡结合部以及现有合流制排水系统实施污水截流收集、雨污分流、初期雨水收集强化改造，加快推进项目实施进度。新建污水处理设施

的配套管网应同步设计、同步建设、同步投运。到 2025 年底前市区污水基本实现全收集、全处理。

加强乡镇生活污水处理。已建成污水处理设施的乡镇要确保设施正常运行，并不断完善配套管网。在 2025 年前，所有建制乡镇全面建成生活污水处理设施，并配套完善污水管网建设，确保乡镇生活污水得到有效处理。新建污水处理设施主要指标应达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》一级 A 排放标准。到 2025 年，乡镇污水处理率达到 92%。

加快城市污水处理设施提标改造。依据绵阳市城镇污水处理设施建设与改造“十三五”规划，实施游仙区城镇污水处理设施提标改造；辖区内市本级处理设施要因地制宜加快除磷脱氮等改造和升级，主要指标由一级 B 提标为一级 A，完成安装总磷自动在线监控装置，达到实际处理运行负荷和处理效率要求；2025 年底前，污水处理设施要达到相应排放标准或再生利用要求。

### 3、加强工业废水治理

加强工业企业清洁生产改造。通过积极推行清洁生产和技术革新，改进工业用水循环系统；加强冷却水和低污染水的循环利用，减少废水排放量和提高重复用水率。强化重点行业废水深度处理，促进和提高重金属、高浓度、高盐、难降解废水处理。对工业循环用水大户和涉磷企业进行全面排查，建立总磷污染源数据库，实施循环水非

磷配方药品替代改造，强化工业循环用水监管和总磷排放控制；从严控制新建、改建、扩建涉磷行业的项目建设。

集中治理工业集聚区水污染。保障游仙高新区污水处理厂一期工程达标处理后的污水经松垭污水处理厂排污口间接排放，待二期工程完工，经专家论证排污口设立后统一达标排入涪江，按规定安装自动在线监控装置。新建、升级工业集聚区应严格执行环境影响评价和环境保护“三同时”制度，同步规划、建设和运行污水集中处理等污染治理设施，集聚区内的工业废水必须经预处理达到集中处理要求后，方可排入集中污水处理设施。

#### 4、推进农村污染防治

##### （1）防治畜禽养殖污染

划定禁养区，建立规模适度的标准化养殖场（小区）。生态环境部门会同农业部门组织指导各地科学划定畜禽养殖禁养区、限养区，依法关闭或搬迁禁养区内的畜禽养殖场（小区）和养殖专业户。同时全面清理超范围划定的禁养区，2020年12月底前完成。

加强规模化养殖场（小区）污染治理。督促现有规模化养殖场（小区）根据污染防治需要，配套建设粪便贮存、处理、利用设施。因地制宜建设大中型沼气工程。新建、改建、扩建规模化畜禽养殖场（小区）要实施雨污分流、粪便污水资源化利用。

大力发展“养殖业-沼气-种植业”的农业循环经济模式。各乡镇政府应结合本镇种养业生产实际，将养殖场规划到种植业比较发达的

地区，根据种植业土地面积，确定适宜的养殖规模，使畜禽粪便作为优质有机肥料能够就近就地还田利用，并对规模化养殖场，配套建设大中型净化沼气工程，确保畜禽粪污有效利用。

## （2）控制农业面源污染

实现“一控两减三基本”目标，农业面源污染加剧的趋势得到有效遏制，基本实现“一控两减三基本”目标。开展农作物病虫害绿色防控、统防统治，推广低毒、低残留农药使用补助试点经验，到2025年，建立示范区面积7.5万亩，力争全区农作物病虫害绿色防控技术覆盖率达到30%以上。

深入推广测土配方施肥。重点在设施作物、蔬菜、果树、茶叶等经济园艺作物上推广测土配方施肥技术，开展水肥一体化技术示范，每年推广测土配方施肥45万亩次以上，逐步实现主要农作物测土配方施肥全覆盖。到2025年，科学施肥水平明显提升，主要农作物测土配方施肥技术推广覆盖率达到90%以上，主要农作物肥料利用率达到40%以上。

加强农田退水污染控制。在建设目标、灌溉水质等方面细化环境保护的相关技术指标，确保建成的高标准农田达到相关环境保护技术要求。将涪江、芙蓉溪、魏城河流域等作为重点整治区域，充分利用现有沟、塘、渠等，配置水生植物群落、格栅和透水坝，建设生态沟渠、污水净化塘、地表径流集蓄池等设施，净化农田排水及地表径流并综合利用。

### （3）加快农村环境综合整治

逐步实施农村生活污水处理。加快编制实施农村污水处理专项规划。按照整区推进的原则，实行农村污水处理统一规划、统一建设、统一管理，实施农村环境治理，积极推进污水处理设施和服务向村级延伸。

加强农村生活垃圾收集处置。防治农村地下水、饮用水源及河流水环境污染，大力实施村收集、镇(乡)中转、县(市)处理的垃圾处理模式，建设农村垃圾收集转运设施，并结合绵阳市垃圾焚烧发电总体安排，做到定点存放、定时转运，改善农村环境卫生。

推进农村环境连片整治。积极落实国家“以奖促治”政策，完成国家下达的建制村农村环境连片整治工程。

### 5、深化流域污染防治

深化芙蓉溪、魏城河流域综合整治。在芙蓉溪、魏城河流域前期综合整治的基础上，研究健全流域水生态环境功能分区管理体系，建立芙蓉溪、魏城河流域重点控制单元，实行精细化、差别化管理；对化学需氧量、氨氮、总磷、重金属及其他影响人体健康的污染物采取针对性措施，加大整治力度，逐步提高全区水环境质量。针对芙蓉溪流域，由于芙蓉溪河道枯水期水资源十分短缺，不能满足河道生态需要，在芙蓉溪河道未得到治理之前，规划从沉抗水库应急调水至芙蓉溪河道，以短期改善下游河道水质情况，芙蓉溪流域污染治理完成后，为保障治理成果，使芙蓉溪青山绿水具有可持续性，在芙蓉溪上游规

划蓄水、补水工程，向芙蓉溪河道补水，保持长期的生态流量。在全流域打捞水葫芦及漂浮物，从街子小堡桥开始至省道 205 游仙镇望江村进行河道清淤。在忠兴镇、凤凰乡、街子镇、游仙镇、新桥镇、太平乡、经济试验区河段开展芙蓉溪及支流河道和河岸垃圾清运，开展护岸整治，种植生态涵养林。

针对魏城河流域，针对企业点源污水、生活污水、养殖废水、屠宰废水等直接向水体排放的污染问题，取缔沿岸直排式厕所、违法工业企业和养殖场（点）、违法排污口等，工业企业、医疗机构及城镇生活污水全面铺设管网，截至污水处理站进行处理。通过实施河道生态护岸改造、种植水生植物，湿地建设等水体生态修复措施，开展河流生态修复工程，开展河道两岸缓冲带建设。

加大黑臭水体治理力度。住建部门会同相关部门组织开展城市建成区的水体排查，采取控源截污、垃圾清理、清淤疏浚、生态修复、湿地净化、滨河景观打造等措施加强整治，完成四川省、绵阳市黑臭水体治理目标。

## **（二）持续提升大气环境质量**

### **1、优化产业结构布局**

开展产业调整顶层设计。加快落后产能淘汰步伐；严格企业准入的环境门槛；加快发展低能耗、低排放、高附加值产业，大力提高战略性新兴产业、高端成长型产业和新兴先导型服务业比重。重点开展产能相对过剩的缫丝行业、制造企业等行业去产能工作。



优化城市空间布局，合理规划工业园区。合理规划工业园区和产业集聚区，城市主导风向上风向应禁止建设涉气重污染项目。通过工业项目园区集中，推动落后产能、落后工艺及污染治理水平低的工业企业淘汰，推动小、散企业兼并重组。

## 2、控制煤炭消费总量

严格控制煤炭消费总量。实施新建项目与煤炭消费总量控制挂钩机制，耗煤建设项目实行煤炭消耗等量减量替代。严格控制新建、扩建重大耗煤项目。推进煤炭的清洁能源替代，因地制宜利用强天然气、电能等能源和可再生能源替代煤炭消费。

加强能源清洁高效利用。推进以电代煤、以气代煤，实施“煤改电”，“煤改气”等清洁能源替代的民居房屋实施节能改造，降低采暖能耗。推广清洁炉具的使用，提高煤炭燃烧效率，降低煤炭消费量和污染物排放量。加强民用煤质量监管，杜绝劣质散煤流入民用煤市场，实行购销登记制度，通过煤质检测严格监督煤炭质量。

## 3、整治小散乱污企业

全面开展“散乱污”企业及集群综合整治行动。建立“散乱污”企业动态管理机制，坚决杜绝“散乱污”企业项目建设和已取缔的“散乱污”企业异地转移、死灰复燃。

## 4、推进工业污染防治

持续推进工业污染源全面达标排放。实行工业污染源清单制管理模式，建成环境管理信息共享平台。对不能稳定达标的企业进行改造，

限期稳定达标。强化工业企业无组织排放管控。开展建材等重点行业无组织排放排查，建立管理台账，对物料(含废渣)的运输、装卸、储存、转移和工艺过程等无组织排放实施深度治理。加快粘土砖瓦及建筑砌块制造行业脱硫除尘技术改造，确保稳定达标排放。

#### 5、推进污染源头管理

建立全区 VOCs 排放重点企业名录，以铜压延加工、木质家具制造、包装装潢及其他印刷和金属门窗制造等行业为重点，通过采取挥发性涂料替代、推广先进涂装工艺，配置有机废气高效收集净化设施，逐步淘汰无回收净化措施的各类生产装置等措施，推进挥发性有机物减排。

加强餐饮行业综合治理。强化餐饮服务企业油烟排放整治，城市建成区餐饮企业应安装油烟净化设施，设施正常使用率不低于 95%。

加强秸秆等生物质燃烧管控。切实加强秸秆禁烧管控，强化地方各级政府秸秆禁烧主体责任。重点区域建立网格化监管制度，在夏收和秋收阶段开展秸秆禁烧专项巡查，严防因秸秆露天焚烧造成区域性重污染天气。

加强机动车达标监管。建设机动车排放监控系统，健全机动车监督管理体系。加强非道路移动机械环保达标监管能力建设，严控非道路移动机械污染排放。加强油品市场监管。2019年1月1日起全面供应国VI标准气、柴油，停止销售低于国六标准的汽柴油。全面推进

汽油储油罐、油罐车、加油站油气回收治理，积极推进储油库和加油站安装油气回收自动监测设备。

加强城市扬尘污染控制。全面推进绿色施工，严格落实城市建筑工地六个百分百措施。严格渣土运输监管，推进渣土运输车辆密闭运输。加强道路扬尘监管，提高道路机械化清扫率，到2025年，城市建成区道路机械化清扫率力争达到90%以上。工业企业堆场实施规范化全封闭管理，各类堆场要采取密闭存储、密闭作业、喷淋抑尘、覆盖防尘、设置防风围挡、硬化稳定及绿化等措施。

## 6、加强大气环境管理

针对改善环境空气质量的需求，开展环境空气中臭氧前体物VOCs的污染治理及臭氧来源分析，为环境空气质量的改善提供技术支撑。完善重污染天气应急响应体系，提高预防、预警、应对能力。

加强环境监测能力建设，提高颗粒物组分、挥发性有机物等污染物的监测能力。加强环境监察能力和环境保护专业技术人才队伍建设，加大大气环境质量监督检查力度。

### （三）不断提高土壤环境质量

#### 1、开展土壤污染调查

##### （1）深入开展农用地土壤环境质量详查

以全国土壤污染普查游仙区样点结果为基础，加强对农用地污染的监测，特别是面源污染调查，按污染程度进行分类，指导农业生产。特别是对城镇近郊粮油基地、蔬菜基地、水果基地、特色农产品生产

基地、规模化畜禽养殖基地和饮用水水源保护区等重要农业生态区开展土壤污染状况详查，对污染农用地进行科学治理，有限制地种植农作物，保障人民的生活健康和土地资源的可持续利用。在重点区域开展农产品质量安全检测与产地土壤一对一协同加密调查，逐步掌握土壤污染成因、趋势及变化。

## （2）建设土壤环境质量监测网络

加强统一规划，优化土壤环境质量监测网络，科学设置土壤环境污染监测基础点位、风险点位、背景点位。运用现代先进技术，建立农用地质量动态监测预警体系。在新桥镇大包村、魏城镇七里村、信义镇潘家庵村和段家桥村、仙鹤镇金马村 5 个耕地地力监测网点建设基础上，逐步建立覆盖全区的农用地质量监测站，并按各土种的分布，尽快建立各土种的农用地质量监测点，定期发布各地农用地质量信息，并开展预测预报。

## 2、实施耕地分类管理

### （1）加强农用地重金属治理

以耕地为重点，切实做好耕地重金属污染综合治理，有计划、有步骤地开展试点，分别采取相应管理措施，保障农产品质量安全。对轻度污染区，采取耕作措施、水肥管理、酸度调节等农艺措施，实现农产品安全生产；对中、重度污染区，在开展农艺措施修复治理的同时，通过品种替代、产业结构调整 and 改种非食用作物等方式，因地制

宜调整种植结构；对少数污染严重的区域，划定为禁止种植农产品区，争取土壤重金属污染治理项目，全面推动土壤重金属污染治理。

### （2）切实加大保护力度

在耕地土壤环境质量类别划定的基础上，将符合条件的优先保护类耕地划入永久基本农田，实行特殊保护，确保其面积不减少、土壤环境质量不下降，除法律规定的重点建设项目选址确实无法避让外，其他任何建设不得占用。严格控制在优先保护类耕地集中区域新建有色金属矿采选、有色金属冶炼、石油加工、化工、焦化、电镀、制革、天然（页岩）气开采、铅蓄电池、汽车制造、农药、危险废物处置、电子拆解、涉重金属等重点行业企业。

制定土壤环境保护方案，高标准农田建设项目向优先保护类耕地集中的地区倾斜。推行秸秆还田、减施农药化肥、增施有机肥、少耕免耕、作物轮作、农膜减量与回收利用等措施，保护耕地土壤环境质量。加强土地流转耕地保护等培训，农村土地流转的受让方要履行土壤保护的责任，避免因过度施肥、滥用农药等掠夺式农业生产方式造成土壤环境质量下降。造成优先保护类耕地面积减少或土壤环境质量下降的乡镇、街道、园区，要对其进行预警提醒并依法采取环评限批等限制性措施。

### （3）着力推进安全利用

根据土壤污染状况、农产品超标情况和国家关于受污染耕地安全利用技术指南，安全利用类耕地集中的地区，强化农产品质量检测，

在安全利用类耕地分别设置长期定位监测点，监控农产品质量安全变化动态。根据国家、四川省及绵阳市相关评价技术及标准，科学筛选、评价和推广安全利用类耕地“边生产，边治理”实用技术。在安全利用类耕地集中的乡镇，科学制定实施适合当地的受污染耕地安全利用方案，采取农艺调控、替代种植和土壤改良等措施，降低农产品超标风险。

#### （4）全面落实严格管控

加强对严格管控类耕地的用途管理。对已污染耕地，应加强监管，规避用作其他用地。涉及威胁地下水、饮用水水源安全的耕地，制定并落实环境风险管控方案和措施，制订实施重度污染耕地种植结构调整或退耕还林还草计划，将严格管控类耕地纳入国家、省市新一轮退耕还林还草实施范围。

#### （5）加强耕地土壤环境管理

完善生物农药、引诱剂管理制度，加大农业病虫害综合防治推广技术力度。加强对重度污染的耕地产出食用农产品质量检测，发现超标的，要采取种植结构调整等措施。

### 3、开展耕地污染治理

#### （1）制定治理与修复规划

整合现有土壤污染调查成果资料，以影响农产品质量安全的突出土壤污染问题为重点，重点做好污染耕地排查工作，按耕地风险大小逐步开展治理与修复。利用生物修复技术、原位稳定固化等修复技术，

统筹安排一批解决土壤污染问题的重大治理修复项目，明确重点任务、责任单位和实施计划，形成受污染耕地治理修复的项目库，报省生态环境厅备案。

## （2）实施受污染耕地治理

根据耕地土壤污染状况，重点在安全利用类耕地相对集中的乡镇，开展农田土壤污染治理，探索建立分类治理措施。推进农业土壤污染治理试点，加强治理效果评价，形成一批适用治理模式，加强推广应用。探索重点污染区生态补偿制度，逐步建立耕地重金属污染治理的长效机制，使耕地土壤污染趋势得到有效遏制。

## 4、复垦利用工矿废地

### （1）历史遗留工矿废弃地

因地制宜复垦利用历史遗留工矿废弃地和交通、水利等基础设施废弃地，整合绿色矿业发展示范区和矿山环境恢复治理等工作，增加植被覆盖，减少遏制沉陷伴生、矿区山体滑坡、水土流失、泥石流等地质灾害的发生，有效改善矿区生态环境，促进区域可持续发展和生态文明建设。

根据历史遗留工矿废弃地的条件，按照技术可行、经济合理的要求，实事求是、因地制宜地进行复垦利用。优先保证生态资源的可持续利用，在保障生态可持续利用的条件下，优先考虑复垦为耕地。历史遗留工矿废弃地复垦利用应坚持山、水、田、林、路综合整治，生

态用地、建设用地和农用地利用方向并重，宜农则农、宜林则林，进行全面治理、综合利用，体现节约集约高效利用土地的目标。

对于排土场、露天采场、尾矿库等废弃地，对含重金属元素严重超标和重度污染的土地采取有效的防控措施进行工程隔离，并不予纳入复垦范围；对于中、轻度被污染的土壤和土壤酸度过大的区域通过石灰、粘土隔离层等治理技术进行处理，避免复垦后种植农作物被污染。对于废弃地是地质灾害搬迁点、露天采矿区的，若经评估，不适宜复垦的，则保留原状；若适宜复垦，则需要通过土体加固、植被重建等措施消除土体崩塌、滑坡等地质安全隐患。

## （2）矿产资源开采

开展周边有农用地的废弃煤矿、硫铁矿等废弃矿井及矿山土壤污染状况评估。加强对矿山、天然气（页岩气）等矿产资源开采活动影响区域内未利用地的监管，发现土壤污染问题的，要及时督促有关企业采取防治措施。依法严查向滩涂、沼泽地、坑塘、废弃矿井、渗坑渗井等非法排污、倾注有毒有害物质的环境违法行为。推进尾矿库、排土场和渣场的安全监管和污染防控，完善隐患治理和闭库措施。完成对历史遗留和在产企业的尾矿库环境风险评估工作，完善污染治理设施，储备应急物资。加强对矿产资源开发利用活动的辐射安全监管，有关企业要对本矿区土壤进行辐射环境监测。制定有色金属矿采选业污染整治方案。

## 5、科学利用建设用地



### （1）建立调查评估制度

按照国家发布的建设用地土壤环境调查评估技术规定，开展建设用地土壤及地下水环境状况调查评估。对拟收回土地使用权的石油加工、化工、电镀、制革、机械加工、铅蓄电池、汽车制造、农药、危险废物处置、汽车拆解、涉重金属等行业企业用地，以及用途拟变更为居住和商业、学校、医疗、养老机构等公共设施的上述企业用地，由土地使用权人负责开展土壤及地下水环境状况调查评估；已经收回的，由区人民政府、园区管委会负责开展调查评估。自2023年起，重度污染农用地转为城镇建设用地的，由区人民政府、园区管委会负责组织开展调查评估。调查评估结果逐级向省生态环境、城乡规划、国土资源部门备案。建立建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度。

### （2）按用途明确管理措施

结合土壤污染状况详查情况，根据建设用地土壤环境调查评估结果，逐步建立污染地块名录及其开发利用的负面清单，纳入土壤环境信息化管理平台，合理确定土地用途。符合相应规划用地土壤环境质量要求的地块，可进入用地程序。暂不开发利用或现阶段不具备治理修复条件的污染地块，由区人民政府、园区管委会组织划定管控区域，设立标识，发布公告，开展土壤、地表水、地下水、空气环境监测；发现污染扩散的，有关责任主体要及时采取污染物隔离、阻断等环境风险管控措施。

### （3）严格用地准入

国土资源、城乡规划等部门在编制土地利用总体规划、城市总体规划、控制性详细规划等相关规划时，应充分考虑污染地块的环境风险，合理确定土地用途。将建设用地土壤环境管理要求纳入城市规划和供地管理，土地开发利用必须符合土壤环境质量要求，对不符合土壤环境质量要求的地块，一律不得进入用地程序。

### （4）防范建设用地新增污染

建立建设用地调查、监测、评估、修复等环境全过程管理制度和建设用地环境监管体系，形成建设用地多部门联合监管工作机制。加强影响土壤环境的重点污染源监管，重点防范重金属、持久性有机物污染，确保全县无建设用地风险事故发生。

严格环境准入，防止新建项目土壤污染，以新增工业用地为重点，建立土壤环境强制调查评估与备案制度。对有色金属冶炼、石油加工、化工原料及化学品制造、焦化、电镀、制革、汽车制造、铅蓄电池、危险废物处置、印刷、加油站等可能对土壤造成重大影响或排放重点污染物的项目，在环境影响评价时，要增加对土壤环境影响的评价内容，且应监测特征污染物的土壤环境质量本底值，同时提出防范土壤污染的具体措施；需要建设的土壤污染防治设施，要与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用，各级生态环境部门要做好有关措施落实情况的监督管理工作。自2023年起，区人民政府、园区管委会要与重点行业企业签订土壤污染防治责任书，明确相关措施和责任，

责任书向社会公开。严格执行相关行业企业布局选址要求，禁止在居民区、学校、医疗和养老机构等周边新建有色金属冶炼、焦化、化工、制药、铅蓄电池制造等行业企业，结合推进新型城镇化、产业结构调整 and 化解过剩产能等，有序搬迁或依法关闭对土壤造成严重污染的现有企业。

#### **（四）妥善处置利用固体废物**

##### **1、依法依规管理危险废物**

###### **（1）危险废物**

依据《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》、《医疗废物管理条例》、《危险化学品安全管理条例》、《新化学物质环境管理办法》、《危险废物经营许可证管理办法》、《危险废物转移联单管理办法》等国家和地方一系列法律、法规和条例，积极推行危险废物申报登记制度、危险废物跨省（市）转移审批制度、危险废物经营许可证制度、危险废物转移联单制度、危险废物行政代处置制度。

根据《四川省危险废物集中处置设施建设规划(2017—2022年)》，加快危险废物集中处置设施建设，提升处置利用能力，强化全过程监管，完善危险废物收集、贮存和运输体系。加强对危险废物产生企业和处置企业的监管，切实落实危险废物转移联单制度，建立危险废物收集、处置中心，对危险废物实行全过程规范化管理。逐步淘汰高毒、高残留、对环境危害大的化学品生产和使用；推进化学品的循环利用，

规范相关技术和过程。危险废物产生单位以及危险废物集中利用、处置单位应采取必要的污染防治及风险防控措施。

## （2）医疗废物

建设游仙区医疗废物处置中心，对全区的医疗废物进行安全处置。按照国家医疗废物管理条例和省、市、区有关部门的统一规定，将不同种类的医疗废物进行分类包装，收集登记注册后运至危险废物处置中心进行集中处置。

## 2、提高工业固废处理水平

制定出台工业固体废物管理规定，规范管理。充分利用工业固体废物可回收利用性，科学调配用于后建工程项目，形成延续利用流程。调查工业固体废物种类、数量、处理设施，选取有效处理技术，提高工业固体废物的综合利用率和水平。加强工业固废的综合利用和处置设施建设，强化全过程监管。对全区电子废物、废轮胎、废塑料、废旧衣服、废家电拆解等再生利用行业进行清理整顿，引导有关企业采用先进适用加工工艺、集聚发展，集中建设和运营污染治理设施。开展工业大宗固体废物产生、堆存和综合利用等情况调查，全面整治固体废物堆存场所，根据四川省工业固体废物堆场综合整治方案，制订综合整治方案并有序实施。加快建筑废物消纳场所建设，开展建筑废物资源化利用，探索利用建筑废物生产建材产品等资源化利用途径。

## 3、多措并举细化秸秆利用

### （1）推进秸秆肥料化利用

以秸秆原料化、肥料化、基料化、饲料化、能源化等“五化”利用为主攻方向，多措并举，积极争取财政资金投入，大力推广秸秆综合利用技术。指导农户因地制宜采取田边地角就近堆沤还田、大规模推进秸秆机械化直接还田等方式开展秸秆综合利用。重点推广利用农作物秸秆生产有机肥技术，引导带动肥料化利用秸秆企业的发展，为粮、果、菜的无公害、绿色生产提供优质肥源，为我区的食品安全奠定良好基础。

### （2）推进秸秆饲料化利用

鼓励畜禽养殖场（户）和小区、饲料企业利用秸秆生产优质饲料。积极推进秸秆颗粒饲料、压块饲料发展，大力发展秸秆饲料精深加工，发展秸秆精饲料，促进秸秆饲料化高效利用。加快推广秸秆青贮、微生物发酵、氨化等技术，发展秸秆青贮、氨化饲料，促进节粮畜牧业快速发展，推进“秸秆-畜牧-作物”微循环，促进农牧结合。积极培育秸秆饲料加工企业，促进秸秆饲料规模化利用。

### （3）推进秸秆基料化利用

引导秸秆基料食用菌规模化生产，培育壮大秸秆基料食用菌龙头企业，积极发展专业合作组织、种植大户、家庭农场。加强秸秆食用菌基料化应用，促进秸秆综合利用。大力推广以秸秆资源为基料的食用菌生产，积极发展秸秆育苗基质、蔬菜花木栽培基质等新型基料化产业。大力发展秸秆栽培基质生产，促进秸秆食用菌栽培产业发展，逐步推进食用菌产业链成型。

#### （4）推进秸秆能源化利用

在玉米、水稻、小麦和花生等作物主产区，要大力发展以多种原料混合厌氧发酵生产秸秆沼气，提高产气率。结合实际，积极推进秸秆固化成型、秸秆炭化、秸秆热解气化及秸秆炭气油联产产业，大力推广生物质灶具替代传统燃具，探索推广秸秆气化生产技术，减少化石能源消费，发挥节能减排功效。加快秸秆原料化市场需求培育，支持秸秆人造板压制、家具制作、草编加工、包装材料生产等示范企业，重点扶持高水平秸秆工业原料化利用企业建设示范基地。

#### （5）推进秸秆收储运体系建设

积极扶持秸秆收储运服务组织发展，建立规范的秸秆储运场所和秸秆收集服务组织体系，促进秸秆后续利用。鼓励有条件企业、乡镇、村合理布局建设秸秆收储中心，支持农村专业合作经济组织和企业建立秸秆收储站点，建设形成完备的“收储中心+收储点”二级秸秆收储网络。建立节约高效的秸秆运输网络，鼓励企业、专合组织等服务组织采取田间粉碎、打捆、打包等方式田间预处理秸秆，发动多种交通工具，采取企业、专合社直接运输农户自行运输预处理秸秆到收储点（中心），形成企业、专合社、农户三级秸秆运输网络。鼓励企业、合作社等新型经营主体，结合产业多元化，积极参与秸秆肥料化、饲料化、基料化、能源化、原料化利用。

#### 4、加强农膜回收和再利用

##### （1）示范推广科学利用的技术

一是建立地膜高效利用示范区，示范宣传地膜科学使用、合理养护的方法，减轻破损。示范推广一膜两年用、适时揭膜、机械捡膜、可降解地膜等技术，减轻残膜污染。适期揭膜技术是指把作物收获后揭膜改变为收获前揭膜，筛选作物的最佳揭膜期。二是建立废旧农膜污染防治示范点2处，开展试点示范，向农民展示推广农膜科学使用新技术；三是通过早育秧、集中育苗以及秸秆覆盖等技术，减少农膜的使用量；四是引进试验新型农膜等塑料材料，积极引进试验、示范推广可降解和无污染环保型农膜新产品。

### （2）建立废旧农膜回收机制

建立以企业为龙头、农户参与、市场化推进、财政补助、镇政府为监管责任主体的废旧农膜回收利用机制，总结整套适合我区发展的综合治理措施，促进废旧地膜的回收和再生利用，有效防治农业面源污染，形成长效治理机制。在各镇乡，由农业（农机）专合社或种植大户牵头，组织废旧农膜回收专业队揭膜收集或农户捡拾，清理出的农膜集中堆放，运送到合作社指定回收点，再由各农业（农机）专合社牵头与塑料加工企业协商合作，统一开展地膜回收加工再利用。

### （3）减少农膜使用量

一是调整产业结构布局。按照因地制宜的原则，全区地膜农作物的种植每年减少500亩，到2025年全区地膜农作物的种植面积减少2000亩。二是加强指导生产者科学选膜，选择稀土转光农膜、高效调光生态膜、多功能降解液态膜等新膜种和厚度大于0.01mm，耐候

期大于12个月且符合国家标准农用地膜，延长农膜反复利用使用周期。在大面积生产上，提倡不再使用厚度小于0.01mm的超薄地膜，在涉及地膜使用的农业项目区，严禁采购使用厚度小于0.01mm的地膜。三是加大推广替代技术，围绕种植业结构调整，推进适度规模经营，改革耕作制度，改进经营模式，推广替代技术，科学减少农膜使用。在适宜区域加大旱地新两熟耕制改革，适度推广夏玉米种植，但在常年夏季伏旱发生重的区域不能盲目改种夏玉米；大力推广粮经作物集中育秧育苗，水稻直播，果园生草，秸秆覆盖栽培等技术；指导农民使用地膜覆盖机具科学覆膜。

#### （4）推广废旧农膜回收技术

一是推广秋后秸秆粉碎及残膜回收技术，针对当年铺膜的作物秋季收获后，进行作物秸秆粉碎还田与收膜机械化联合作业，残膜回收率应达90%以上。二是推广作物苗期（头水前）残膜回收技术，针对当年铺膜的作物苗期浇头水前进行残膜回收机械化作业，残膜回收率应达90%以上。三是推广耕层内残膜回收（清捡）技术，针对历年耕层内的残碎膜，结合秋翻、春耕犁地作业（作物播前）进行残膜回收作业。回收农膜交由具备专业资质和专业设备、通过环保审批和工商登记的合法经营企业作为原料再利用，建设循环产业链条。

#### 5、推进畜禽粪便资源利用

科学划定养殖区域。按照国家相关法律法规科学划定禁养区，禁养区域应明确具体的区域范围。从严审批新、改、扩建养殖场，新、



改、扩建畜禽养殖场必须符合国家及地方规定的规模、饲养密度、环境承载能力和卫生防护距离等控制标准。

严格执行环境影响评价和“三同时”制度，加强建设项目工程监理，严格项目验收，落实综合利用和污染治理措施，确保综合利用和污染防治效果。加强畜禽养殖生产过程环境管理，加强饲料生产和使用的环境安全监督管理，严格执行《饲料添加剂安全使用规范》（农业部公告第1224号）、《饲料卫生标准》（GB13078-2001）等国家地方有关规定，严格控制饲料中抗生素添加剂的使用，防止铜、锌、砷等超标。

优先发展生态型和资源综合利用型畜禽养殖场，提升畜禽养殖标准化生产水平。积极鼓励建设标准化养殖场（小区），同时积极引导全区散养密集区建立养殖小区，促进分散型畜禽养殖业向生产专业化、集约化、标准化方向发展，实现区域养殖密度、规模和结构的合理配置，养殖废物的统一收集、集中处理，促进畜牧业有序、健康发展。

积极推行清洁生产工艺。全面推行粪便处理基础设施标准化改造，改进节水设备，控制用水量，压减污水产生量，改造建设雨污分流、暗沟布设的污水收集输送系统，实现雨污分离，推行干法清粪工艺，实现干湿分离。同时，配套设施符合防渗、防雨、防溢流要求，从而达到养殖粪便基本实现无害化处理、资源化利用。

建造干粪堆积场，做到干湿分离，干化清粪，集中堆积发酵，达到污物减量化的要求。根据各养殖场（户）的饲养规模、生产条件和对干粪的利用方式，建造“防雨、防渗、防漏”的干粪堆积场，有效防止地下水污染。

加强畜禽养殖污染配套设施建设。新建、改建、扩建规模畜禽养殖场（小区）应当根据养殖规模和污染防治需要及畜禽养殖污染防治和总量减排要求，配套建设粪便厌氧消化、沼气、沼渣、沼液储存设施，并确保设施的稳定运行。沼液不能就地消纳的，应建设深度处理设施，经深度处理达到区域水环境功能要求后排放。

积极推进全区畜禽养殖污染治理公共基础设施建设，在散养密集区、养殖小区等养殖密度较大的区域，通过完善粪便收集管网、建设集中式大型沼气池、有机肥厂等公共基础设施，扩大粪便收集范围，将散养密集区、养殖小区的粪便集中进行处理。

## 6、探索生活垃圾治理模式

乡镇和农村生活垃圾采取“分散收集、集中清运、集中处置”的方法，逐步建立村收集、镇转运、区处理模式。全面落实《四川省城乡垃圾处理设施建设三年推进方案》，建立政府、社区、村组、企业和个人协调机制，通过分类投放收集、综合循环利用，促进垃圾减量化、资源化、无害化。加强对现有生活垃圾处理设施的监督管理，进一步优化设施布局，加快生活垃圾及污染物处理设施提升改造，实现生活垃圾产生量与处置能力相匹配，完善垃圾收运体系，逐步覆盖全

域。根据市级总体规划要求，绝大多数游仙区生活垃圾将运往绵阳市生活垃圾焚烧发电厂焚烧。

## **五、构建发达的生态经济体系，增强中国科技城活力**

### **（一）发展生态农业**

#### **1、加强农业清洁化生产**

强化农业生态环境监管体系建设。逐步健全耕地质量监测网络，形成层次分明、管理规范、与现代农业发展相适应的耕地质量监测体系，逐步增加园艺作物的覆盖范围，力争到2025年建成耕地质量监测点10个以上，实现对粮油、蔬菜区土壤长期有效的监测，准确把握耕地质量动态变化趋势信息。

扎实开展耕地保护与质量提升工作。加强对耕地污染的监测，特别是面源污染调查，按污染程度进行分类，指导农业生产。编制切实可行的农业清洁生产方案。加强分类指导，分作物、分区域，推进科学施肥，在“精、调、改、替、提、集、带”七字上下功夫，注重农田边界生物多样性保护。针对水稻种植，推进插秧释肥一体化技术，鼓励稻田养殖和绿色防控。针对玉米种植，鼓励玉米花生、玉米大豆间套作。到2025年，初步建立科学施肥管理和技术体系，科学施肥水平明显提升，氮、磷、钾和中微量元素等养分结构趋于合理，有机肥资源得到合理利用，盲目施肥和过量施肥现象得到改善。

逐步完善灌溉水水质监测监管。依托游仙区农业灌溉水量监测管理系统项目，逐步完善游仙区灌溉水水质监管体系。摸清基础数据，

明确游仙区农业灌溉水水源，编制游仙区农业灌溉水水源地图；在主要灌溉水源设置自动检测点，实时监测灌溉水水质动态，尤其在灌溉季加强对水质监管；建立灌溉水质预警机制，杜绝达不到《农田灌溉水质标准》的污水灌溉对农田的污染。

培育健康生态畜牧业。规范畜禽养殖行为。按照以地定畜牧的理念，以种植业有机肥缺口为主要引领，统筹环境承载能力，科学确定游仙区畜禽养殖规模。在严格控制畜禽养殖废弃物排放的基础上，重点在秸秆生产量大、畜禽养殖规模发展空间大的魏城镇、忠兴镇、盐泉镇以及中兴镇等乡镇，引导鼓励草食畜禽业的发展；深入开展畜牧业绿色发展示范区、农业部畜禽养殖标准化示范场、省级畜牧生态健康养殖示范创建；积极推进小散养猪场入园工作。在畜禽养殖密集园区建设或者引入第三方机构，开展园区内畜禽粪便集中收集、转运和处理工作；开展规模养殖场质量提升行动。大力推进生态健康养殖，鼓励现有和适养区尤其是种植业为主的各类农业园区新建养殖场，开展农牧结合型、清洁生态型、生态健康型养殖场建设。

开展清洁水产行动。抓好现代水产业区域布局及结构调整，支持专业合作社为实施主体参与项目申报，推进水产养殖基地标准化建设，改善生产条件，根据游仙区都市农业规划建设目标，按照发展乡村旅游环线要求，结合各乡镇水域、资源、气候等特点以及现有的发展基础和发展潜力，在仙鹤、魏城、新桥和忠兴等镇乡大力发展特种水产养殖，发展区域优势水产业，打造自己的品牌。以绵阳深蓝泥鳅

养殖基地为依托，融合企业自身发展思路，在新桥镇王猛村重点发展泥鳅、黄辣丁等特种水产养殖及稻田综合种养模式；以游仙区建业水产养殖基地及绵阳盛农种养殖基地为依托，充分利用地理优势，融合企业自身发展思路，在小枳镇雨凤村建成水产健康养殖产业园一个，利用绿色健康生态养殖技术，集中连片发展小龙虾养殖、水产苗种、生态鱼养殖及稻田综合养殖模式，建成无公害水产品基地；利用魏城镇地理及水域资源优势，发展建设徐家镇大河野鱼养殖带，依托魏东河支流徐家沟河及塘堰，集中连片，发展大河野鱼、小龙虾、生态鱼养殖及稻田综合养殖模式；利用水库、山平塘、稻田优势，在云凤镇重点发展甲鱼、乌鱼、生态鱼养殖及稻田综合养殖模式；建设新型渔业主体，培育扶持龙头企业、专合组织、家庭渔场建设，量质同步增长，在政策、项目上重点支持龙头企业、专合组织和家庭渔场发展。

## 2、推动农业绿色化进程

提档升级游仙区有机种植水平。在以新桥镇、魏城镇、忠兴镇和小枳镇4个乡镇40000亩优质蔬菜核心区内建设有机蔬菜基地一座，打响游仙区有机蔬菜品牌；打造环水有机农业带。将涪江、芙蓉溪、魏城河等干河道两岸1000米的范围，其余直流河流500米范围内化为有机农业产业带。环水有机农业产业带内重点扶持没有污染物输出的有机、生态农业，严格控制化学投入品的使用。

开展畜禽养殖场粪便资源化利用行动。推进规模养殖场沼气工程及其配套的沼渣沼液循环利用工程建设。以提升农田有机质为抓手，

推进油菜、水稻、小麦玉米的畜禽粪肥的利用，推广“畜+秸秆—沼—种植”生态种养模式，建立2家综合利用示范点；建立健全畜禽养殖场（户）粪污收集和处置利用体系，对不实施粪便统一收集的规模化养殖场全部建成粪污收集、处理利用设施；实施以本地畜禽粪便为原料的有机肥生产应用，因地制宜推广养殖粪污“零排放”技术。

加速构建循环农业体系。以提高畜禽规模养殖粪便综合利用率、秸秆回收利用率、农膜等田间废弃物回收率为主要内容，以畜禽养殖整治提升为重点，兼顾种植业开展粮经轮作、间作套种、林下生产、稻鸭共作等生态循环农业模式和规范池塘循环水养殖行为，倡导以地定畜，农牧渔对接，合理配套种养业。打造农业生态循环主体，以点扩面，从源头上控制畜禽养殖污染，实现种养结合主体小循环；依托镇、村、各类农业园区以及农业废弃物资源化利用企业，在一定区域范围构建农业资源循环链，加大农业废弃物的收集、储运和利用力度，实现片区中循环；以农业产业园区、镇为单位，统筹布局农业产业、构建农业废弃物资源化利用服务体系，实现区域大循环。

### 3、推动农业高质量发展

深入推进农业供给侧结构性改革。抓住游仙区生态文明示范创建机遇，以改善、优化农业产业环境为前期工作的重点，逐步提升高品质农产品的比例，提档升级花卉林果、优质杂交水稻制种、绿色有机蔬菜、优质蚕桑、特种水产养殖五大产业，做大做强生态农产品品牌，建设全省环境友好的优质农产品生产基地；不断推进乡村振兴。扶持

农产品加工企业，以提升游仙区高品质农产品附加值为重点工作。打造游仙区绿色生态有机农产品品牌。重点扶持优质水稻系列食品企业，以“有机水稻种植农业合作社+政府扶持+龙头企业”为主线，构建政府扶持、合作社相互监督，企业打造品牌的优质水稻产品体系；重点扶持有机蔬菜及深加工企业，打造绵阳市、乃至整个四川省主要城市高档菜篮子品牌；逐步推出“稻田蟹”、“稻田鸭”、“稻田鱼”系列产品，打造游仙立体生态农产品品牌。

探索建立生态农产品信用承诺制度。强化游仙区信用体系建设，探索建立生态产品的信用承诺制度。加强生态农产品质量监管监督，尤其加强产品产地环境、农业生产行为及农产品品质以及生态旅游服务质量的监测和监管工作；依托四川省企业家诚信经营激励约束机制，在关系人民健康的农产品体系行业体系内率先探索推行信用承诺，将生态产业的各类鼓励措施与信用体系挂钩，对于失信的企业予以减免部分鼓励措施；探索建立生态产品政府担保制度。在上述工作基础上，探索建立面向绵阳市、四川省乃至全国的游仙生态产品政府担保制度，通过各种媒体以政府的公信力推进游仙区生态产品品牌建设。

#### 4、推进山湾农庄群建设

按照游仙区区委、政府“一主一副一带一路南北协同”空间布局、“7+1”现代农业园区规划方案及“优质粮油、绿色蔬菜、花卉林果、优质蚕桑、生态养殖”五大产业空间布局。坚持“城市人群生活的第

二空间”的战略定位，把“安全、安康、安逸”作为山湾农庄建设的追求目标和“卖点”，不断推进山湾农庄建设。将全区山湾农庄分为：城市近郊山湾农庄群，绵梓路山湾农庄示范带、南部生态山湾农庄群、北部优势产业山湾农庄群。到2020年，每个乡镇实质性推动2-3个山湾农庄点位建设。到2022年，实践探索形成一批各具特色的乡村振兴模式和经验，乡村振兴取得阶段性成果。山湾农庄建设范围进一步扩大，2022年覆盖全区所有村内条件成熟的村民小组。

## （二）发展生态工业

### 1、优化产业园区总体布局

加快推进游仙高新技术产业园区建设，按照“一区多园、各有特色”的思路，把中国科技城光电产业园打造成中国“西部光谷”，把中国科技城电梯产业园打造成中国西部最大的全产业链电梯基地，把循环经济产业园打造成集再生资源集散交易、拆解加工、再制造加工、电子商务、研发为一体的国家级城市矿产示范基地，把特色化工产业园打造成国内一流的民爆一体化综合服务基地，把新材料产业园打造成国内领先的材料生产基地，规划建设机器人产业园、核技术应用产业园、航天航空配套产业园等专业园区，加快促进产业集聚集群集约发展，力争到2025年达到1500亿元，积极创建国家级生态工业示范园区。

按照“一区三组团”的工业集中发展新布局，着力建设好游仙高新技术产业园区南区、北区、东区三个重点区域。南区（五里梁工业



园)重点发展节能环保产业、新材料产业和新一代信息技术产业;东区(试验区、新桥、魏城)重点发展机械及汽车零部件产业、食品药品产业、特种化工和厨电产业;北区(石马)重点发展电梯产业、光电机一体化产业和军民融合产业。“十三五”期间,重点抓好节能环保产业园、新材料产业园、光电产业园、电梯产业园、特色化工产业园等5大特色专业产业园的发展壮大,积极做好军民融合产业园、厨电产业园等专业产业园的规划、启动、建设工作,形成游仙工业竞相发展的全新格局。

## 2、推进军民产业融合发展

抓住国家系统推进全面改革创新试验的重大机遇,将“军民融合发展战略”作为游仙区“四大兴区战略”之首,以促进军民深度融合创新发展为着力点,开展军民深度融合系统性、整体性、协同性改革先行先试;以破除体制机制障碍为主攻方向,推进以科技创新为核心的全面创新,构建推进军民产业融合发展的长效机制。

游仙区军民融合产业园位于游仙高新技术产业园区北区(石马镇),主要建设内容包括“一区三园”,即智能制造(工业机器人)产业园、核技术应用产业园(核医学中心)和航空航天产业园。其中,智能制造(工业机器人)产业园位于石马镇、东林乡,重点发展智能电梯制造、文物保护装备、高端连接器和线束、3D打印、机器人等项目。核技术应用产业园(核医学中心)位于游仙镇、新桥镇,重点发展核医学中心、同位素医药、核电站仪器仪表装备、爆破阀、核电

站核燃料回收、核电站中子吸收、激光扫描、工业 CT、X 射线数字化成像及应用、国家级核应急反应中心等项目。航天航空产业园位于小枳镇，重点发展航空器及地面武器装备防护性外罩、飞机电器仪表产品生产等项目。

### 3、加快推动产业转型升级

以调结构、促转型、快增长为主线，大力发展智能制造产业、节能环保产业和科技服务业，努力推进游仙高新技术产业园区南区、北区、东区“三组团”建设，积极打造专业特色产业园区，进一步提高产业集中度和规模效益，推动经济发展方式转变和经济结构调整，使传统产业新型化、新型产业规模化迈出实质性步伐，使全区经济在转型发展实现跨越，打造游仙工业经济升级版。

加快培育智能制造产业。坚持走产业高端和高端产业之路，重点发展电梯、3D 打印、机器人制造、汽车零部件制造等产业，形成一大批具有竞争优势的“专、精、特、尖”专业化智能制造企业。鼓励主体企业与配套企业联合攻关、协同创新，加快突破技术链、价值链和产业链的关键环节，打造上中下游密切衔接、配套完善、具有核心知识产权支撑的智能制造产业体系。支持智能制造骨干企业在产品设计、系统集成、人员培训、设备租赁、产品升级及设备维护、产品报废回收及再制造等方面开展增值服务，加快智能制造企业由生产制造向复合发展转变。加快发展科莱电梯、通力电梯、龙兴科技等电梯企业，加快培育 3D 打印企业和机器人制造企业，大力扶持万欣测控、

宏发机械、川金机械、新兴机械等汽车零部件企业，加快发展新能源汽车配套产业，整合集聚资源优势，加快产业优化升级，促进智能制造产业的快速发展。

发展壮大节能环保产业。坚持绿色发展理念，大力扶持节能环保企业，培育做大一批研发节能技术、生产节能设备、提供节能服务的企业。大力发展循环经济，推动废旧铜、废旧轮胎、废旧汽车等再生资源清洁化回收、规模化利用和产业化发展，深化秸秆等废弃物综合利用。依托保和富山及入驻“城市矿产”基地的重点企业，实施国家级再生资源回收体系建设试点城市项目，建成国家“城市矿产”示范基地；按照节能环保产业政策导向，引进、培育和建设一批事关园区发展全局、带动作用强且能体现产业特色的重点项目，以及提高产业承载能力的基础设施项目，充分发挥项目对产业发展的支撑作用，重点发展高效节能、先进环保、资源循环利用关键技术装备、产品和服务。

改造提升新材料、光电、食品医药三大传统产业。以东材科技为龙头，以开元磁材、兴事发新型建材、鸿琪科技、聚合新材等企业为依托，培育一大批新材料企业的快速成长，促进高分子新材料、高性能磁性材料、电子通讯材料等新材料产业的快速发展。以思迈实业、芯联芯通讯科技、特锐祥科技、海格通信、维博电子、川宝电源为依托，生产、销售与通信相关的芯片、光电器件模块、电容器、电池等光电产品，加大招商力度，引进关联产业入驻园区，打造“西部光谷”。

依托仙特米业公司、粮油购销公司、永健食品公司、八品公司、鸿腾食品公司等企业，做好农产品、食品加工业，加速推进农业产业化，做响做亮游仙“绿色产业示范区”品牌；依托金太阳饲料公司、恒力通公司等企业发展绿色新型饲料，做好饲料、养殖、加工一条龙产业，延伸产业链；依托太极绵阳制药公司、怀仁药业公司做大做强游仙医药产业，逐步形成现代中药制品产业优势。

加紧发展“互联网+”产业。坚持以“深度融入实体经济，促进经济转型升级”为新兴先导型作用，以推动互联网新理念、新技术、新产品、新模式发展为重点，以发展网络化、智能化、服务化、协同化的“互联网+”产业新业态为抓手，充分激发互联网大众创业、万众创新活力，推进互联网在园区经济各领域的广泛应用。大力实施电子商务“领航计划”，积极引进一批具有全球影响力和辐射力的第三方电子商务平台，推动规上规下、限上限下企业全面“触网”、“入网”、“联网”，加快以福中达为龙头的电子商务集中区建设，扶持发展以电子商务支付为主要业务的第三方支付服务机构，加快金循环第三方支付平台建设，力争率先建成全国再生资源结算交易平台，形成集商品交易、平台建设、物流配送、多业态融合的电子商务产业发展格局。支持电子商务龙头企业建立孵化中心，完善发展电子商务配套服务产业，加快电子商务园区集聚发展，提升园区核心竞争力。加快建立现代生产性物流体系，积极推广第三方物流，提高物流信息化水平。

### （三）发展生态服务业

#### 1、大力发展特色电子商务

加快中国科技城·绵阳电商谷、多丽国际电子商务产业园、积分通、现代金控、云巢大数据、福中达、网帮科技等已签约项目落地并迅速开展运营，积极支持金循环再生资源交易平台做大做强，打造全国知名的再生资源结算交易平台，抓紧与国内知名电子商务企业洽谈，力争尽早入驻游仙，并以此吸引国内外电子商务企业和配套服务企业入驻，形成集商品交易、平台建设、物流配送、多业态融合的电子商务产业发展格局。大力实施电子商务集聚、集约发展，实施“领航”、“起航”、“扬帆”三大计划，推动规上规下、限上限下企业全面“触网”、“入网”、“联网”，打造川西北电子商务产业中心。

同时，引领电子商务在农村更大范围推广应用，支持第三方机构自建或合作开发农村电子商务信息体系平台，依托邮政、通信、“万村千乡”市场工程等体系以及农业产业化龙头企业、商贸企业、专合组织，重点促进农村消费品、农业生产资料、农产品流通交易，建设农村电子商务配送及综合服务网络，积极探索建立促进农村电子商务发展体制机制，促进农村现代市场体系进一步完善。

#### 2、加强发展商贸流通产业

加快海悦银河城建设，积极推动游仙区总部经济、商业中心、文化中心的形成。打造芙蓉汉城、沈家坝6号路、六里村夜市等特色商业集聚区。积极引进国内外知名商业企业，加快推进红星美凯龙家居

建材中心、丰泰商业中心、大田国际等大型商业项目建设进度，尽快建成实力强大的城市商贸综合体。加快游仙高新技术产业园区南区、北区工业产业园配套生产性服务业发展。积极推动建设以中国科技城文化艺术广场为主体的文化艺术品交易中心、红星美凯龙家居建材中心、聚福物流园、保和佳浩再生资源集散交易中心。加快建立现代生产性物流体系，积极推广第三方物流，提高物流信息化水平，实施物流信息化试点示范工程，推广应用射频识别（RFID）货物跟踪、自动分拣等技术，建设一批物流信息平台，扶持一批物流信息服务企业成长，促进具有规模的流通企业快速成长和现代化流通方式全面进步。

### 3、创新发展文化旅游产业

遵循优良的生态禀赋及独特的空间格局，重点打造芙蓉花溪沿线“花舞游仙”康养度假慢旅片、魏城河沿线“桑梓家园”农耕文化体验片、涪江沿线环科技城城市旅游休憩带，积极探索山湾农庄乡村旅游形态。按照现代服务业“一圈三带”总体布局，深入实施全域旅游、逐步实现旅游模式从景区旅游向全域旅游的转变，努力把游仙打造成集生态观光、休闲度假、文创体验、康体养生、文化娱乐等为一体的城市人周末生活第二空间。

加快旅游重点项目建设。仙海风景区、越王楼·三江半岛（美丽绵阳·炫彩三江灯光秀）、仙游东方·童话小镇、太乙仙山植物园、国际兰花园等主题景区景点已成为热门旅游目的地。。在景区效应的带动下，东辰教育旅游康养产业园等大型文旅项目、锦烁、湖畔等

10余座精品酒店相继落户游仙，在乡村，乡愁旅游全域开花，首批46个小而美的“山湾农庄”让李子柒式的田园生活效应在游仙不断扩展，正在按国家5A级景区标准建设的芙蓉花溪乡村旅游环线将仙海等17个景区景点串联，让隋唐时便有“巴西第一胜景”美誉的芙蓉溪魅力重现。产业旺，经济兴，游仙成功跻身四川省旅游强县。

加快推进旅游信息化建设。以“智慧旅游”建设为契机，全力推进我区旅游信息化建设，充分利用绵阳市“智慧旅游”平台，搭建“两微一抖一头条”，开展旅游宣传和在线服务；注重新媒体运用，建立游仙旅游官方微信平台；注重电子商务建立京东网游仙馆，打通游仙特色商品线上线下销售渠道。

大力发展乡村旅游。深度挖掘游仙人文、民俗内涵，以自然生态、田园风光为载体，不断提升现有乡村旅游景点品质，鼓励发展特色农家乐、农家客栈，创新乡村旅游经营模式，适应不同层次游客需求，将游仙打造成绵阳市及周边地区市民休闲度假的旅游胜地。

#### 4、培育发展金融服务产业

强化金融改革，发展现代金融。深化农村信用社改革，组建农村商业银行，推进专业银行建设，设立科技型中小企业发展基金。加快惠东投资公司、惠东担保公司、富乐投资公司、金马投资公司等政府性投融资平台建设，多渠道筹集项目建设资金。支持各类金融机构开发金融创新产品，有效缓解中小微企业融资难问题；鼓励发展新型金融服务组织，建立适应创新链需求的金融服务模式；积极探索股权众

筹、网络借贷等互联网融资新模式。鼓励条件成熟的优势企业上市，支持企业通过资本市场直接融资。建设金融生态区，形成金融发展的良性互动，积极提升民间资本的投资比重。

## 六、营造舒适的生态生活体系，助力中国科技城市建设

### （一）不断完善环保设施

#### 1、完善生活垃圾处置设施

生活垃圾处理按照“村收集、镇转运、县处理”的理念，依托现有的垃圾转运收集站，增添城镇收运系统的基础设施。加快推进农村生活垃圾分类，着力推动新建农村生活垃圾收运处理体系。根据各乡镇分布、转运距离等因素，就近的乡镇可以集中压缩后转运。加强生活垃圾收集处理水平，持续推进分类减量化、资源化、无害化。实现完善分类投放、分类收集、分类运输、分类处理机制，力争农村生活垃圾治理实现有完备的设施设备、完善的治理体系和成熟的治理技术、稳定的保洁队伍、完善的监管制度、长效的资金保障。到2025年，农村生活垃圾定点存放清运率90%，无害化处理率达到80%以上，垃圾转运站的规模、工艺、配套设施等严格按照《生活垃圾转运站技术规范》（CJJ/T 47-2016）的要求进行建设。

#### 2、提升生活污水处理能力

依据各乡镇、村庄实际人口、经济情况，优化整合、新建污水处理设施，集中整治农村环境中污水问题，改善城镇污水处理情况。乡镇周边和临近城镇污水管网的村庄，将村庄生活污水纳入城镇污水管



网；对于不具备接管条件的村庄，采取相对集中的处理设施进行处理，达标后就近排放至水体。以 249 个行政村所在地村庄为重点，推动所有村庄依据当地地理位置、人口规模选取合适的方式进行生活污水处理。到 2025 年，实现游仙区村庄生活污水处理率到达 40%以上；到 2030 年，实现农村生活污水处理率达到 70%。

## （二）完善生态基础设施

### 1、提升生态绿地质量

围绕森林城市、园林城市等创建，坚持山水林田湖生命共同体的整体性和系统性划定理念，按照宜林则林、宜草则草的思路，因地制宜推进城市公园绿地、生产防护绿地、生态绿地建设，构建“基质-廊道-斑块”的城市绿地系统格局，形成自然生态绿地（城市周边的自然山体绿化及农田区）-人工生态景观绿化（块状公园、湿地绿地）-人工景观绿化（步行林荫道、街头小绿地及街道绿化）多层次城市绿地体系。加强城镇绿化建设，重点建设采矿用地、城镇村道用地、居民区和工厂附属绿地、城市广场绿地、道路绿化带以及街头节点绿地等，不断增加城镇公共绿地面积。将城市开发边界外的自然山体作为城市天然的生态屏障，加强山体生态保护和地质灾害防治，在城市和山体的过渡地区建设防护林，缓冲城市建设及人类活动对周边自然生态系统的影响，构建与自然山水体系相融合的生态绿网。力争到 2025 年，游仙区林地保有量不低于 36.40 万亩，森林蓄积量达到 150 万立方米，游仙区 5 年新增森林面积 1.9 万亩，不低于 44.66 万亩，

林木绿化率达到 40.53%；城区绿地率达到 45%，城区人均公园绿地面积达到 15 平方米，城市人居环境更生态、更自然、更有特色；道路、水系绿化率达到 85%。

## 2、完善城乡交通网络

依托由绵广高速、绵遂高速、绵西高速、九绵高速（在建）、绵苍高速（规划）、G5 成绵广扩容、国省道组成的区域交通干线建设，进一步加密、升级与周边地区联系的干线交通网络，建立一个内外协调、接轨周边发达地区、面向成渝经济区建设的开放性综合交通网络，形成全方位、多层次、立体化的对外运输格局。

围绕游仙区农村人居环境整治，以建设生态宜居的美丽乡村为契机，继续推进城市公交客运线路在游仙区全面覆盖工作，最大限度地满足人民群众出行乘坐城市公交车需求。提高城市公交全覆盖深度，将游仙至乡镇的城市公交客运线路部分延伸至属地未通公交车的行政村。以经济开发区、仙鹤、忠兴、魏城、石马、小观等乡镇为重要节点，结合全区干线公路路网调整、重点公路建设，利用部分农村公路、县乡道路，重新确定游仙“三横三纵三环”公路路网新架构。到 2025 年，力争全区公路网总里程将突破 2300 公里，二级以上一般干线公路突破 400 公里，支线集散公路里程突破 1900 公里。

## （三）稳步推广绿色建筑

### 1、加快建筑节能评价

推进既有高能耗建筑绿色改造，推进新建居住建筑全面执行 65% 低能耗标准，建议出台《加快推荐游仙区绿色建筑应用工作的实施意见》，按照四川省绿色建筑行动实施方案要求，游仙区新建国家机关、学校、亿元、保障性住房等政府投资或使用财政资金的建设项目、单体建筑面积超过 2 万平方米的大型公共建筑、地上部分建筑面积超过 15 万平方米的新建住宅小区均需执行绿色建筑标准。

## 2、推动新建绿色建筑

贯彻落实《四川省绿色建筑评价标准》DBJ51/T009-2018，推动游仙区新建民用建筑执行《四川省绿色建筑设计标准》，到 2025 年，游仙区新建绿色建筑比例达到 60%；到 2030 年，游仙区新建绿色建筑面积达到 70%。

# 七、培育先进的生态文化体系，提升中国科技城品味

## （一）传承发扬特色文化

### 1、传承历史文化

传承传统文化中的生态理念。以游仙历史文化为依托，以青山绿水的城市特色为背景，选取最能代表游仙古代文明和现代文化的山水花园城市文化主题，培育特色生态文化，并不断地推广和创新。传承和延续历史文脉，弘扬生态文化内涵，提高游仙区生态文化品位，扩大区域影响力。

### 2、发扬非遗文化

加强文昌祖庭年画等非物质文化遗产的传承，加强游仙历史文化保护中心和一批专题馆建设，建立一批非物质文化遗产保护、展示、传承、教育基地。加大对传统艺术的创作、研究和表演的资金投入支持力度，发挥文艺作品在生态文化中的传播作用，以百姓喜闻乐见的方式宣传生态理念，提高公众生态文明意识。

### 3、培育生态文化

从社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德等方面入手，制订《游仙生态文明道德规范》，提高公民生态道德素质，使珍惜资源、保护生态成为全区人民的主流价值观，呼吁广大市民树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态理念。结合游仙城市主题文化，打造游仙的文化标志，在城市建设中体现游仙区历史人文特色，弘扬崇尚自然与保护生态的优秀传统。

## （二）加强生态文明宣教

### 1、加强领导干部培训

编写《游仙区生态文明城市建设领导干部读本》，并以免费形式向各党政机关部门发放读本，并组织专题学习。聘请专业人员，每半年有针对性的对政府工作人员进行生态文明教育培训，重点掌握生态发展的战略，熟练掌握生态环境保护相关知识，提升专业素质。组织生态文明学习调研活动，赴浙江安吉、福建厦门等生态文明建设试点城市及生态文明建设先进地区进行参观学习。

### 2、推进社会教育培训

推进社区生态文明教育，开发、购置满足社区居民学习需求的环境教育课程资源、环境教育读本，在全区组织广大居民开展生态文明建设教育活动。加强农村生态文明教育，以村为单位开展生态培训，重点普及生态农业生产、生态乡村生活等主题，促进生态文明理念向农村传播，提高农村居民生产生活的生态文明意识。加强师生培训，对中小学教师进行生态文明培训，并纳入相应的考核范围。对企业负责人开展生态环境法律和知识培训，重点加强生态环境损害责任追究制度，切实落实企业环境保护的主体责任，提高企业生态意识、责任意识和法律意识。

### 3、拓展生态文明宣传

依规把政府门户网站作为政府信息发布的重要平台，优化公开条目、及时更新内容，完善信息公开、网上办事、咨询投诉功能。在收视收听率较高的电视台、广播电台，开辟“游仙生态文明建设”专栏，探索利用微博、微信公众号等新媒体手段，及时更新最新环保咨询、政务动态，尤其是突发性环境污染事故信息，及时发布相关信息。充分利用公共场所宣传载体。充分发挥户外广告牌、电子屏、宣传橱窗等各类公共场所宣传载体宣传阵地作用。联合新华书店等机构，开展环保图书联展、讲座、送书下乡等系列活动，加大文化投入力度，推动城乡居民生态文明理念的提升。

## （三）形成绿色消费理念

### 1、倡导居民绿色生活

加大垃圾分类设施的投入力度，强化资源回收意识，减少一次性用品的消费，全面推广绿色消费。引导市民选购节能节水型产品和节能省地型住宅，治理过度包装，养成良好的绿色消费习惯。引导居民绿色出行方式，提倡步行和使用公共交通工具，创建国家公交示范城。积极引导人们衣、食、住、行、用等向低碳模式转变，持续推进节约养德全民节约行动。

## 2、推进政府“绿色办公”

制定《游仙区机关绿色办公规定》，积极探索“绿色办公”新机制。按照党中央、国务院的部署和要求，以建设节约型机关为目标，以节水、节电、节纸为重点，大力开展节能减排工作。采取降低水管水压和减少水龙头出水供应量的方法来节约用水；加大节能产品采购力度严格采购清单内节能产品，做好空调、照明、电梯节电及办公及其他用电设备节电宣传；提倡双面打印，并逐步推行网络无纸化办公，同时做好办公废纸的回收。

完善《游仙区政府绿色采购管理办法》，全面落实绿色产品采购政策，促进绿色产品采购的标准化、规范化，优先购买国家认可的、环境标志产品认证机构认证的产品。

# 八、建立高效的生态制度体系，护航中国科技城发展

## （一）建立环境管理机制

### 1、建立空间保护制度

依据国家和四川省现有的主体功能区划，划定游仙区生产、生活、生态空间开发管理界限，有效落实主体功能区制度。健全游仙区生态保护红线生态空间用途管理制度、负面清单管理制度，保生态红线的保护成效。建立国土空间统筹规划制度，建立健全统一规范的空间规划编制机制，推进游仙区“多规合一”。

## 2、完善循环利用制度

建立种养业废弃物资源化利用制度，实现种养业有机结合、循环发展。加快建立垃圾强制分类制度。制定再生资源回收目录，对农膜等低值废弃物实行强制回收。加快制定资源分类回收利用标准。建立资源再生产品和原料推广使用制度，完善限制一次性用品使用制度。

## 3、强化环境管理支撑

加强污染源管理的基础工作，健全污染源管理台账，建立排污总量监测核算体系，完善排污总量在线监控系统，健全并完善适应排污交易的排污总量监管执法体系，严厉查处各种弄虚作假行为，确保排污权有偿使用和交易公开、公平、公正进行，不断提高环境监管能力和水平。积极推进区域环境容量、区域排污总量、行业排污绩效、行业平均污染治理成本的动态监测、定量测算和科学管理，为开展排污交易提供强有力的技术支撑。

## 4、加强生态信息共享

建立生态环境监测信息传输网络与大数据平台，实现环境信息互联互通、实时共享、成果共用，环境监测监察执法等情况及时通报属

地党委和政府及其相关部门。建立统一监测、统一执法的监测执法体系，保障监测信息的独立性、客观性。加强一线环境监测执法能力建设。按照中央相关文件要求，全面推进生态环境监测监察执法能力标准化建设，加强人员培训，提高队伍专业化水平。加强环境监测机构的能力建设，妥善解决监测机构监测资质问题。

## （二）完善生态文明建设考核制度

### 1、强化地方政府环境责任

区政府和有关部门的主要负责人作为本行政区域、本部门职责范围内环境保护工作的第一责任人，对环境保护工作负全面领导责任；分管环保工作的负责人和其他负责人对范围内的环保工作应当分别负监管领导责任和直接领导责任。区政府对本行政区域的环境保护工作负总责，将环境保护工作纳入国民经济和社会发展规划，优化空间开发格局，实施有利于节约资源和保护环境的经济、技术政策和措施，实现经济社会发展与环境保护相协调。

### 2、完善建设成效考核机制

成立生态文明建设领导小组，领导小组下设生态文明建设办公室，负责具体承担考核工作的组织实施、综合协调、管理指导、督促检查等工作。编制出台《游仙区生态文明建设实绩考核办法及评分细则》，根据环境职责和考核内容，设定各项具体的考核指标，制定出考核计分方法，进行量化计算。转变以GDP为核心的政绩观，强化绿色经济和生态环境考核指标，增加生态文明建设考核指标，考核内容



主要包括环境质量改善、环境管理以及生态环境保护工作推进落实情况。

### **（三）建立生态环境损害责任终身追究制**

#### **1、探索编制自然资源资产负债表**

设计自然资源负债核算基本框架，结合游仙区自身生态禀赋和自然资源特点，构建水资源、土地资源、森林资源等资产账户，从实物量入手，构建资产和负债核算方法，编制自然资源资产负债表，全面核算自然资源资产的增减变动、结构调整和质量变化，客观评估自然资源资产的保护和利用水平。

#### **2、加快实施领导干部离任审计制**

以自然资源资产离任审计及生态文明建设目标考核结果和生态环境损害情况等为依据，明确对地方党委和政府领导班子主要负责人、有关领导人员、部门负责人的追责情形和认定程序。区分情节轻重，对造成生态环境损害的，予以诫勉、责令公开道歉、组织处理或党纪政纪处分，对构成犯罪的依法追究刑事责任。对领导干部离任后出现重大生态环境损害并认定其需要承担责任的，实行终身追责。

#### **3、实行生态环境损害责任追究制**

对违背科学发展要求、造成生态环境和资源严重破坏的责任人，不论其是否已调离、提拔或者退休，都必须严格追责。根据追责情形，给予诫勉、调离岗位、责令辞职、免职降职等相应组织处理；同时违反党纪政纪的，给予党纪政纪处分。追责对象涉嫌犯罪的，应当及时

移送司法机关处理。责任人已调离或者提拔的，按照干部管理权限将有关材料移送有权实施责任追究的纪检监察机关或者组织人事部门。

#### **（四）建立有效的激励机制**

##### **1、实施绿色金融制度**

加强环保和金融的合作，建立信息互通机制，生态环境部门定期向金融机构通报企业的环保信息，如《发生重大、特大环境污染事故或事件的企业名单》、《拒不执行已生效的环境行政处罚决定的企业名单》、《环境友好型企业名单》。银行监管部门引导和督促商业银行认真落实国家产业政策和环保政策，将环保信息纳入企业和个人信用基础库，防范可能存在的信贷风险。同时针对游仙区各个行业通过绿色信贷、绿色证券、绿色保险等绿色金融制度手段，帮助实行循环经济、清洁生产的企业给予绿色金融帮助，对引进国内外先进技术促进产业升级的企业给予绿色金融优惠。

##### **2、建立行政激励制度**

建立针对节能减排的行政激励制度。对改善当地环境质量，整治重点污染问题的街道和部门要给予资金奖励。对较好完成当年节能减排任务的地市给予表彰奖励，对保护生态环境、按低碳产品标准组织生产、提高能源利用效率、减少污染排放的企业给予政策扶持、资金补贴，并在企业环境行为评级、环境标识等方面给予支持和鼓励。对拒不完成任务的企业运用经济处罚、限期治理、停产整治、限产限排等行政手段，加大整治力度。

## 九、重点工程

到 2030 年，游仙区国家生态文明建设示范区创建重点工程分为生态空间体系建设工程、生态环境体系建设工程、生态经济建设工程、生态生活体系建设工程、生态文化体系建设工程、生态制度体系建设工程 6 大类，共有 53 项重点工程，总投资 52.3115 亿元，具体见表 9.1。

表 9.1 游仙区国家生态文明建设示范区创建重点工程

体系	序号	项目名称	考核指标	工作任务	实施年限	投资概算 (亿元)	组织实施 单位
生态 空间 体系	1	空间分区管制工程	自然生态空间	划定落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。落实最严格的生态环境保护制度、耕地保护制度和节约用地制度，将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线	2020-2025 年	0.6	区自然资源局
	2	河道生态修复工程	河湖岸线保护率	游仙区河湖划界工作（包括区内九条主要河流以及 12 座小 1 型水库）	2020-2025 年	0.0715	区水利建设发展中心
	3	城市增绿森林工程	林草覆盖率、生态环境状况指数	大力开展环城林、环镇林、环村林建设，推进立体绿化和农田林网建设，为乡村群众提供游憩和林荫空间	2020-2025 年	0.5	区自然资源局、区住建局
	4	城郊休闲森林工程	林草覆盖率、生态环境状况指数	结合新农村建设，开展乡村道路、庭院、房前屋后绿化，改善人居环境	2020-2025 年	0.37	区自然资源局、区住建局
	5	公路通道森林工程	林草覆盖率、生态环境状况指数	实施以水系、公路、铁路为主的通道绿化，建设步行系统、自行车系统和公交系统配套组合的绿色交通系统，大力推进城乡绿化美化建设	2020-2025 年	0.63	区交通运输局

体系	序号	项目名称	考核指标	工作任务	实施年限	投资概算 (亿元)	组织实施 单位
	6	森林资源保护工程	林草覆盖率、生态环境状况指数	坚持以环保建设为中心，抓好天然林保护、退耕还林和涪江、芙蓉溪、魏城河流域生态造林为主的生态工程，深入开展全民义务植树运动，使应绿地段全部绿化。到2025年，林草覆盖率达到42%	2020-2025年	0.5	区自然资源局、区农业农村局
生态环境体系	7	重点行业挥发性有机物综合治理工程	环境空气质量	以家具制造、建筑装饰、汽修等行业为重点，编制企业VOCs提标改造“一企一策”方案，并完成综合治理	2020-2022年	0.8	生态环境局、区工信局
	8	移动源污染综合防治工程	环境空气质量	建设机动车排放监控系统，包括新车信息公开，新车环保装置检验，在用车监督抽测，非道路移动机械环保达标监管能力等	2020-2023年	1.2	生态环境局、区住建局、区交通运输局、区农业农村局
	9	环境监管能力建设工程	环境空气质量	形成成套颗粒物组分、挥发性有机物等污染物监测能力，实现空气质量自动监测和预警应急能力，建立大气主要污染物监控平台和机动车排污监控平台	2020-2025年	1.5	生态环境局

体系	序号	项目名称	考核指标	工作任务	实施年限	投资概算 (亿元)	组织实施 单位
	10	工业污染无组织排放治理工程	环境空气质量、水环境质量	开展工业污染源清单制管理，建成环境管理信息共享平台；开展建材等重点行业无组织排放排查，建立管理台账，对物料(含废渣)运输、装卸、储存、转移和工艺过程等无组织排放实施深度治理	2020-2021年	0.6	生态环境局、区工信局、区住建局、区交通运输局
	11	城市扬尘污染治理工程	环境空气质量	建立完善的渣土运输管理制度，推进渣土运输车辆密闭运输；提高道路机械化清扫率，城市建成区道路机械化清扫率力争达到95%以上	2020-2022年	0.3	区交通运输局
	12	建设用地上壤污染风险管控和修复名录制度	国家生态文明建设示范区考核结果	建立“横向到边、纵向到底”的网格化污染场地环境监管体系，同时构建游仙区网格化环境监管体系信息管理平台和数据库，形成要素齐全、数据完备、信息共享的网格化环境监管体系。	2020-2025年	0.2	区农业局
	13	固体废物治理工程	一般工业固体废物综合利用率	新建工业固体废物和生活垃圾填埋场2座，日填埋工业固体废物和生活垃圾100吨	2020-2025年	0.8	区住建局、区工信局
	14	危险废物处置中心	危险废物利用处置率	全区新建3座危险废物处置中心，处理总规模5万吨	2020-2025年	2	区工信局
	15	秸秆综合利用工程	秸秆综合利用率	建设综合利用处置秸秆40000吨示范项目	2020-2025年	0.5	区农业农村局

体系	序号	项目名称	考核指标	工作任务	实施年限	投资概算 (亿元)	组织实施 单位
	16	畜禽养殖污染治理与资源利用项目	畜禽粪污综合利用率	对禁养区范围的养殖场开展关闭工程（共计1家），对限养区的畜禽养殖实施整治工程（34家规模化养殖场，268家非规模化养殖户）	2020-2025年	0.7	区农业农村局
	17	乡镇集中式饮用水水源地保护	集中式饮用水水源地水质优良比例	20处水源地技术划分，20处水源地标准化建设	2020-2021年	0.3	生态环境局
	18	游仙高新区污水处理厂建设项目	城镇污水处理率	南区建设1.2万m <sup>3</sup> /d工业污水处理厂二期，及配套管网2000m；北区建设1.0万m <sup>3</sup> /d工业污水处理厂一座，配套管网5000m	2020-2022年	1.8	高新区管委会
	19	乡镇污水处理厂建设项目	城镇污水处理率	7个乡镇建设生活污水处理厂7座，总设计规模620m <sup>3</sup> /d。12个乡镇污水处理厂提标改造	2020-2021年	0.81	区住建局
	20	农村水质安全保障工程	村镇饮用水卫生合格率	实施农村安全饮水工程；加强仙鹤湖水库饮用水水源地一级保护区的生活污水排放、农业面源污染治理；加大柏林村六社、广济村五社、朝真村六社等村镇进行饮用水监管力度，保障村镇饮用水安全	2020-2021年	0.3	生态环境局
	21	芙蓉溪水环境综合整治项目	水环境质量	项目内容包括河道综合治理，防洪堤建设，生态堤防建设	2020-2025年	0.9	区水利建设发展中心

体系	序号	项目名称	考核指标	工作任务	实施年限	投资概算 (亿元)	组织实施 单位
	22	魏城河水环境综合整治项目	水环境质量	治理河道 11.85km, 新建提防 9.115km, 清淤 1.658km <u>河湖划界工作</u>	2020-2021年	0.6	区水利建设发展中心
	23	农业面源治理工程项目	水环境质量	全域推广测土配方技术, 对沿河公路内周边农田沿湖库建设生态截污沟和植物缓冲带, 对集雨面积范围内径流较大的区域农田分片建设稳定塘或前置库	2020-2021年	0.2	区农业农村局
	24	环境监管能力建设	水环境质量	分别于芙蓉溪仙鱼桥断面和魏城河刘家镇断面处设置水质自动监测站 2 座, 建设标准实验室一座 50m <sup>2</sup>	2020-2021年	0.2	游仙生态环境局
生态经济体系	25	高新技术产业园区建设工程	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率	重点抓好节能环保产业园、新材料产业园、光电产业园、电梯产业园、特色化工产业园等 5 大特色专业产业园的发展壮大, 积极做好军民融合产业园、厨电产业园、电子信息产业园等专业产业园的规划、启动、建设工作, 形成游仙工业竞相发展的全新格局	2020-2030年	2.4	区发改局、区科技局
	26	军民产业融合发展工程	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率	以促进军民深度融合创新发展为着力点, 开展军民深度融合系统性、整体性、协同性改革先行先试; 以破除体制机制障碍为主攻方向, 推进以科技创新为核心的全面创新, 构建推进军民产业融合发展的长效机制	2020-2030年	1.2	区军民融合产业园管委会



体系	序号	项目名称	考核指标	工作任务	实施年限	投资概算 (亿元)	组织实施 单位
	27	产业转型升级工程	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率	大力发展智能制造产业、节能环保产业和科技服务业，努力推进游仙高新技术产业园南区、北区、东区“三组团”建设，积极打造专业特色产业园区，进一步提高产业集中度和规模效益	2020-2030年	2.0	区发改局、区科技局
	28	高标准农田建设项目之生态沟渠景观建设工程	水环境质量；畜禽粪污综合利用率	依托四川省绵阳市游仙区高标准农田建设项目，推进高化肥投入农田生态沟渠建设，通过植物配置、景观设计，减少种植业农业面源污染。同时，以提升农田土壤有机质为目标，建设畜禽养殖废弃物利用沟渠，推进种植业和养殖业协调发展	2020-2025年	1.8	区农业农村局
	29	仙特米业粮食加工工程	单位地区生产总值能耗	延长产业链，推进游仙区大米产业发展	2020-2021年	1.3	新桥镇人民政府
	30	康丰源智能化畜禽养殖园区建设工程	畜禽粪污综合利用率	通过畜禽养殖业入园，推进畜禽养殖粪污综合利用。建设园区内粪污综合处理设施。对接种植业需求，科学规划粪污利用管道	2020-2025年	1.5	仙鹤镇人民政府
	31	游仙高新区富乐国兴秸秆纤维丝新材料生产配套工程	秸秆综合利用率	通过产业链延申，建设秸秆纤维丝新材料生产建设的秸秆收集、打包、转运等配套设施	2020-2025年	2	绵阳富乐国兴科技有限公司

体系	序号	项目名称	考核指标	工作任务	实施年限	投资概算 (亿元)	组织实施 单位
	32	特色电子商务发展工程	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率	大力实施电子商务集聚、集约发展，实施“领航”、“起航”、“扬帆”三大计划，推动规上规下、限上限下企业全面“触网”、“入网”、“联网”，打造川西北电子商务产业中心	2020-2025年	0.86	区发改局
	33	农村电商发展工程	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率	依托邮政、通信、“万村千乡”市场工程等体系以及农业产业化龙头企业、商贸企业、专合组织，重点促进农村消费品、农业生产资料、农产品流通交易，建设农村电子商务配送及综合服务网络	2020-2025年	0.59	区发改局
	34	商贸流通发展工程	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率	加快建立现代生产性物流体系，积极推广第三方物流，提高物流信息化水平，实施物流信息化试点示范工程，促进具有规模的流通企业快速成长和现代化流通方式全面进步	2020-2025年	0.70	区发改局
	35	文化旅游产业发展工程	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率	按照现代服务业“一圈三带”总体布局，重点打造石马特色小镇、童话小镇民宿度假村、鹤林绿洲乡村旅游基地、“芙蓉溪”乡村振兴综合工程等项目，努力把游仙打造成集生态观光、休闲度假、文创体验、康体养生、文化娱乐等为一体的城市人周末生活第二空间	2020-2025年	0.32	区文广旅局
生态生活	36	城区及城乡结合部改厕试点工程	农村无害化卫生厕所普及率	推进涪江街道、春雷街道、游仙街道公共厕所达标改造，加快城乡结合部厕所提升改造	2020-2022年	0.05	区住建局
	37	垃圾分类回	生活废弃物综合利	严格执行住建部《生活垃圾分类标志》，引导居民进行垃圾分类，	2020-2025	1.2	区住建局

体系	序号	项目名称	考核指标	工作任务	实施年限	投资概算 (亿元)	组织实施 单位
体系		收工程	用、城镇生活垃圾无害化处理率	有条件的社区和小区可配备垃圾分类指导员，指导居民进行垃圾分类；建立垃圾分类监管体系，通过大数据手段，实现垃圾分类投放、收集、收运、处理的监督和管理；加强垃圾分类宣传，引导居民自觉参与垃圾分类；建立健全垃圾分类机制	年		
	38	垃圾压缩转运站	生活废弃物综合利用、城镇生活垃圾无害化处理率	将游仙区分为北部、中部、西部、南部（2个）共计5个片区，每个片区建设1座小型压缩转运站	2020-2025年	0.2	区住建局
	39	游仙区大规模绿化工程	林草覆盖率	2025年，游仙区林地保有量不低于36.40万亩，森林蓄积量达到150万立方	2020-2025年	1.5	区自然资源局
	40	绵阳市石马镇东林场农村人居环境改善项目	农村无害化卫生厕所普及率、生活废弃物综合利用、城镇污水处理率	包括农村基础设施工程、农村环境综合整治工程、农村居民住房条件改善工程	2020-2022年	0.8	区住建局
	41	绵阳市游仙区玉河状元大桥	公共交通出行分担率	盐泉镇玉河状元大桥建设	2020-2021年	0.3	盐泉镇人民政府

体系	序号	项目名称	考核指标	工作任务	实施年限	投资概算 (亿元)	组织实施 单位
	42	绵苍高速	公共交通出行分担率	双向四车道约 8.2 公里, 互通一处, 游仙区负责征地拆迁工作	2020-2022 年	1.2	区交通运输局
	43	九绵高速项目	公共交通出行分担率	新建高速公路主线 3.2 公里, 支线 2.6 公里, 游仙区负责征地拆迁工作	2018-2020 年	1	区交通运输局
	44	G5 成绵高速扩容	公共交通出行分担率	双向 8 车道主线约 15.5 公里, 支线约 5 公里, 互通式立交两座, 枢纽一处, 游仙区负责征地拆迁工作	2020-2022 年	6.5	区交通运输局
	45	省道 205 绕城改造项目	公共交通出行分担率	省道 205 线绵阳绕城段改线工程游仙段三期工程项目	2019-2020 年	6	区交通运输局
	46	G108 线绵阳绕城改线工程	公共交通出行分担率	新建一级公路 3.46 公里, 游仙区负责征地拆迁工作	2018-2021 年	1.2	区交通运输局
	47	背街小巷整治及断头瓶颈道路完善工程	公共交通出行分担率	包括东环路 B 段 (创智路至东路)、东二路 (经一路至南路)、建小支路背街小巷整治及断头瓶颈道路完善	2018-2021 年	0.96	区住建局 城东公司 惠东公司

体系	序号	项目名称	考核指标	工作任务	实施年限	投资概算 (亿元)	组织实施 单位
生态文化体系	48	历史文化传承工程	公众对生态文明建设的参与度、公众对生态文明建设的满意度	游仙历史文化保护中心等场馆建设	2020-2025年	0.1	区住建局
	49	生态文化宣传培育工程	公众对生态文明建设的参与度、公众对生态文明建设的满意度	《游仙区生态文明道德规范》编制出版；中小生态文明实践、讲座等；开展生态文明宣传进社区、进企业活动；户外广告牌、电子屏、宣传橱窗等各类公共场所宣传载体投放生态文明宣传片、图文资料等	2020-2025年	0.15	游仙生态环境局
	50	领导干部培训工程	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例	《游仙区生态文明城市建设领导干部读本》编制出版；开展领导干部生态文明培训	2020-2025年	0.02	区委组织部、游仙生态环境局
生态制度体系	51	领导干部考核与责任追究制度建设工程	党委政府对生态文明建设重大目标任务部署情况、生态文明建设工作占党政实绩考核的比例	完善领导干部政绩考核制度，制定生态环境损害责任终身追究制、领导干部自然资源资产离任审计制度	2020-2022年	0.03	区委组织部、区审计局、游仙生态环境局
	52	环境管理机制体制建设工程	生态环境信息公开率、党委政府对生态文明建设重大目标任务部署情况	制定环境行为信息公开制度、企业环境行为信用评价制度、重大决策环境风险评估制度	2020-2022年	0.03	游仙生态环境局

体系	序号	项目名称	考核指标	工作任务	实施年限	投资概算 (亿元)	组织实施 单位
	53	生态补偿制度建设工程	党委政府对生态文明建设重大目标任务部署情况	制定建设项目环境影响生态补偿制度，完善生态公益林、天然林生态效益补偿制度	2020-2022年	0.02	游仙生态环境局、区林业局、区财政局

## 十、保障措施

为确保规划目标的如期实现，根据生态文明建设工作要求，结合游仙区经济社会发展实际，从组织领导、能力保障、资金投入、科学技术等四个方面，提出保障措施如下：

### （一）组织保障

加强区、乡镇、街道等各级党委政府对生态文明建设工作领导，形成党委统一领导、政府切实负责、部门整体协调配合、社会广泛参与的工作格局。组建生态文明建设委员会，由游仙区委书记任主任，区长任常务副主任，生态环境、农林、发改、住建、城管、水利等部门为成员单位，研究确定重大规划和重要项目，检查督促工作落实，协调解决困难问题，各职能部门根据职责分工制定行动计划，明确工作举措，推进生态文明建设。委员会下设办公室，办公室设在区生态环境局，由生态环境局主要领导担任办公室主任，负责生态文明建设的协调和推进，制定考核细则，组织年度考核，推动工作落实。

### （二）能力保障

加强环境管理机构和队伍建设，按照《环境监测站建设标准（试行）》国家三级标准，补充环境监测人员编制，合理配置各乡镇环境监管人员和机构。提升环境监测能力，加强硬件建设，增加实验室，拓展监测领域、内容，提高环境质量和污染源监督监测能力，组织技术人员参加继续教育，参加国家、省、市的有关专业培训，提高数据

综合分析、环境预测预警等能力。开展环境监察执法能力建设，逐步设立环境监察分室，改革和创新环境保护行政执法体制，推进环境保护综合行政执法改革，调整和规范行政执法机构，优化监察执法人员梯队。提升环境宣教能力，建立和完善覆盖游仙区的生态宣传教育网络，建立专业化宣传教育队伍，完善宣教设施设备。加强环境信息能力建设，建立区、街道一体、功能完善、互联互通、覆盖游仙区的环境信息网络平台、电子政务综合信息平台和环境管理业务应用平台等。

### **（三）资金保障**

加大资金投入，整合新农村、生态环境、水利等发展专项资金，向生态文明建设重点项目倾斜。推动财政部门积极争取上级的项目和资金扶持。探索建立生态文明建设投融资平台，拓宽资金来源渠道，多层次筹措资金，鼓励社会资金投入生态工程项目建设。推动游仙区政府将生态文明建设所需的经费纳入基本建设计划和财政预算中，逐年增加生态环保投资占 GDP 比重；增加银行用于生态文明建设的贷款，并适当延长贷款偿还年限；做好资金的来源、资金使用的申请和审核，资金使用过程的监督，资金使用效率的审核与检查以及资金使用失误的责任追究等工作；统筹安排资金用于生态环境补偿；按照价值规律和“谁利用，谁补偿”的原则，完善有关经济政策，逐步实施区域间生态补偿，补偿资金向经济发展相对滞后，但生态功能十分重要的区域倾斜。



#### （四）科技保障

实施生态文明科技示范工程，围绕治水治污、清洁能源、生态产业发展，加强技术创新和重大社会公益性技术研究，根据生态文明重大项目建设需要，加大高素质人才引进培育力度，在游仙区高端紧缺人才引进计划中适当安排生态类高端人才。与国家级科研院所、高校和四川省科研机构密切合作，加强技术创新和应用推广的衔接，建立产学研合作机制。促进风能、太阳能、生物质能源等可再生能源的规模化应用，促进绿色产业的发展。完善环境科技研究体系和创新环境，加强生态系统服务、生态环境承载力评估、生态安全阈值、水环境容量动态预测等基础理论研究，促进环境科技工作由“跟踪应急型”向“先导创新型”转变，为生态环境保护、环境管理、环境监测、污染防治、监督执法等提供强坚实的理论依据。