绵阳市游仙区人民政府文件

绵游府〔2018〕86号　　签发人：**陈华斌**

绵阳市游仙区人民政府
关于2018年工作总结及2019年工作打算的
报　　告

市政府办：

2018年，在市委、市政府的坚强领导下，我们认真贯彻落实中央、省、市决策部署，坚持稳中求进工作总基调，自觉践行新发展理念，加快实施“四大兴区”战略，着力建设更高质量的“五个游仙”，全区呈现经济持续健康发展、民生保障坚强有力、社会大局和谐稳定、干部群众奋发有为的良好局面。预计实现区属地区生产总值（GDP）增速9.4%，规上工业增加值增速11.4%，全社会固定资产投资147.96亿元、增长14.7%，地方一般公共

预算收入 9.6 亿元、增长 13.5%，服务业增加值增长 10.8%，社会消费品零售增长 12.2%，城镇居民人均可支配收入达到 40412 元、增长 8.2%，农村居民人均可支配收入达到 17205 元、增长 9.1%。

一、坚持高质量发展，突出产业强区，加快转型发展，现代产业体系不断完善。一是推进工业提质增效。大力实施大企业大集团培育“领航计划”，形成以铜鑫铜业、东材科技、科莱电梯、湖山电器等龙头企业为引领的节能环保、新材料、高端装备制造、电子信息四大主导产业体系。设立各类企业发展激励基金 4300 万元，积极构建以企业为主体的创新研发体系，建立市级以上企业技术中心 21 个。全区规上工业企业达 122 家、亿元以上企业达 68 家、高新技术企业达 22 家，“两新”产业占规上工业总产值比重达 61.7%，园区产业集中度达 86%。游仙经济开发区升级为省级高新技术产业园区。**二是加快发展现代服务业。**出台《绵阳市游仙区加快服务业发展扶持办法（试行）》，完成规上、限上企业新增入库 22 户，“个转企”入库 10 户，举办第四届啤酒节、金秋惠民购物节等促销活动，中国科技城·绵阳电商谷成功申报“省级电子商务示范基地”。全域旅游全面推进，预计实现旅游总收入 75.24 亿元、增长 20%。**三是全力实施乡村振兴战略。**“芙蓉花溪”乡村振兴项目开工建设，建立“印遇龙院士工作站”，高标准建设一批“山湾农庄”，高质量打造一批田园综合体，顺利通过省级农产品质量安全示范县验收，成功申报国家级农村产

权制度改革试点，预计实现农林牧渔业总产值52.71亿元、增长3.8%。

二、大力实施“项目年”建设，狠抓招大引强，加快项目建设，发展后劲显著增强。一是重大项目招引实现突破。与深圳招商局集团等23家高端平台签订合作协议，成立“承接产业转移招商引智大联盟”，党政主要领导挂帅推进，加强驻点招商、小分队招商、产业定向招商。投资130亿元的新能源产业集群项目和投资128亿元的诺思微系统新基地项目成功签约，引进5亿元以上项目18个，协议引资额达624.27亿元。**二是省市区重点项目加快建设**。完善挂图作战、量化管理等项目推进机制，全区争取项目资金25.9亿元，新项目入库75个、总投资150.3亿元、同比增长113.9%。省、市、区重点项目累计完成投资66.94亿元。其中：省重点项目完成投资11.75亿元，市重点项目完成投资23亿元，区重点项目完成投资32.2亿元，33个新开工项目已开工23个，41个续建项目完成投资49.1亿元。

三、强化创新驱动，狠抓军民融合，优化营商环境，全创试验取得重大突破。一是纵深推进创新发展。成功组建院士（专家）工作站、企业技术中心23个，柔性引进高层次人才116人，面向全国发布游仙“人才新政”，建设人才公寓，实行高层次人才“绿卡”制度，设立人才专项资金1000万元。建成科技孵化载体6个，孵化载体总面积达11.2万平方米，培育科技型中小企业114家，新增市场主体3966户、注册资本（金）91.8亿元，

年均速度增长达 20%以上。**二是争当军民融合排头兵。**出台《游仙区加快军民融合深度发展三年行动计划》，完善总规模 1 亿元的军民融合发展十条政策等系列政策，成立区委军民融合委员会，组建区级领导服务院所专班，成立中国科技城（游仙）军民融合人才俱乐部，组建游仙区军民融合产业大联盟 1 个、行业联盟 7 个、小组团 18 个。全面启动建设军民融合智能制造产业园，设立军民融合发展基金，引进西部军民融合创新研发试验区等 15 个项目，培育军民融合企业 10 家，军民融合企业达 61 家，预计实现军民融合企业主营业务收入 61 亿元。**三是持续优化营商环境。**大力实施“互联网+政务服务”，积极打造“三机两微两厅”，建立项目全程代办平台，优化企业办件流程，为中小企业落地开辟绿色通道，探索将项目审批时限从 200 余天缩短至 60 天以内，政务服务效率显著提升。建设“说话算话”政府，兑现招商引资扶持资金约 8900 万元。整合利用闲置厂房约 1.7 万平方米，清理闲置土地 352 亩，解决 5 家新引企业落地投产。

四、狠抓基础设施建设，提升中心城区，建设美丽乡村，城乡面貌全面提升。一是交通攻坚稳步推进。省道 205 线绵阳绕城（游仙段）改线一期工程、科学城快速通道项目已基本建成贯通，绵西高速、九绵高速征地拆迁全面完成，国道 108 线游仙段改线工程征地拆迁有序推进。**二是城建攻坚加速推进。**新增棚户区改造项目 13 个、总投资 138.99 亿元，城区道路改造提升工程、美丽绵阳游仙景观提升工程、绵梓路照明美化工程全面完成，一环

路北段东沿线、一环路南段东沿线、二环路四期等项目推进顺利。国家重大科研装置建设项目一次场平和临时道路建设提前完成。**三是加快特色城镇建设。**石马“电梯小镇”已通过省级特色小镇专家评审，东宣红色传承幼教体验、云凤渔文化、玉河状元文化等 3 个商业街区启动规划建设。**四是持续改善生态环境**。污染防治“三大战役”攻坚战取得阶段性成效，完成中央环保督察反馈问题整改 11 个、省环保督察反馈问题整改 84 个、省大气污染防治强化督查反馈问题 54 个，完成专项整治“散乱污”企业 156 家、砖瓦企业 22 家，扎实做好中央环保督察“回头看”问题整改，启动环境网格化监测管控系统建设，建成徐家、云凤等 7 个乡镇污水处理厂（站）10 个，芙蓉溪、魏城河等水环境质量持续改善。

五、坚持以人民为中心，加强社会治理，不断改善民生，群众幸福感持续攀升。一是全力落实民生工程。城乡低保、特困人员供养、残疾人两项补贴、涉军退役人员保障政策全面落实,困难群众重特大疾病医疗救助实现全覆盖。完成农村土坯房改造 3092 户、城镇危旧房棚户区改造 120 户。**二是坚决抓好脱贫攻坚**。严格落实“五个一批”工作措施，创新推广“小业主、大扶贫”模式,预计年底将实现在贫困村引进业主 21 个、带动 263 个贫困对象人均增收 700 元，实现贫困户脱贫 655 户 1301 人，贫困村摘帽 19 个。**三是全面加强社会事业。**持续改善办学条件，深入实施“互联网+”教育工程，“班班通”设备实现全覆盖。

医药卫生体制改革稳步推进，医疗联合体机制和分级诊疗制度作用凸显。扫黑除恶专项斗争、平安游仙和智慧社区（小区）建设深入推进，社会治安持续转好。全面落实安全生产责任制，认真抓好防汛抗旱和地质灾害防治工作，成功处置太平镇芦家坪村地质滑坡等重大险情，“7.11”特大暴雨抗洪抢险全面胜利，社会大局保持和谐稳定。

六、特色亮点工作。在三个方面工作取得新的突破。**一是军民融合取得新发展。**制定《加快建设“军民融合示范区”三年行动计划》，积极争取总规模100亿元的军民融合发展基金，引进西部军民融合创新研发试验区等15个项目，培育军民融合企业10家，军民融合企业达61家。**二是重大项目招引实现新突破。**投资130亿元的新能源产业集群项目和投资128亿元的诺思微系统芯片项目成功签约，引进5亿元以上项目18个、协议引资额达624.27亿元。**三是营商环境得到新提升。**深化“放管服”改革转变政府职能，在“一网、一门、一次”上狠抓落实，建立项目全程代办平台，探索将项目审批时限从200余天缩短至60天以内，一体化政务服务平台工作获省政府在《川政晨讯》中通报表扬；建设“说话算话”政府，兑现招商引资扶持资金约8900万元。

虽然游仙经济发展保持了良好势头、社会大局和谐稳定，但我们也更加清醒地认识到，在推动游仙高质量发展的道路上，还存在一些不容忽视的问题：**一是**虽然纵向比较，经济总量大幅攀

升，但相对于涪城、江油、三台等兄弟区县经济总量依然偏小。**二是**虽然工业发展势头良好，但仍然存在企业自主创新能力较弱等问题，高质量发展程度不高。**三是**院地对接、成果转换、科技人才流动和利益共享等体制机制障碍仍未突破，“军转民”“民参军”运行渠道不畅通，军民融合发展水平仍然不高。**四是**大量财力用于保发展和基础设施建设，财政收支矛盾突出，保运转压力依然较大。**五是**土地指标紧缺、企业融资困难等制约因素突出，经济发展瓶颈仍然较多。

2019 年，我区将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平新时代中国特色社会主义思想“四川篇”，牢牢把握市委七届五次全会对游仙区的时代定位和战略方向，按照稳中求进工作总基调，以项目建设为中心，大力实施“四大战略”，努力开创“五个游仙”建设新局面。

一、聚焦发展质量提升，着力做优现代产业体系。一是优先发展先进制造业。坚持工业强区不动摇，进一步优化产业布局和产业结构，坚持“大中小并举”，大力实施大企业大集团培育“领航计划”，充分发挥铜鑫铜业、东材集团的等龙头企业的引领作用；支持湖山电器、科莱电梯等小巨人企业做大做强；大力招引中小微企业，全力帮助恒持金属、金虎精工等科技型中小企业入统升规，重点发展新桥、魏城工业园区，建设中小微企业产业园。加大企业技改投资，大力培育高新技术企业，精准扶持科技型小微企业发展，全力保持工业发展良好态势。**二是加快发展现代服**

务业。不断优化服务业体系，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。加大红星美凯龙二期、海悦银河城、紫金天地购物中心、聚福物流园、六里尚高、国美香水湾、大田国际汽车城、“芙蓉花溪”乡村振兴旅游综合体等一批重点项目推进力度，提升太乙仙山植物园综合品质，加速构建沈家坝片区、经济试验区、游仙镇片区城东商贸新中心。继续举办迎春购物月、名特优新产品展、啤酒节、乡村旅游节等各类节庆活动，切实提升消费质量和水平。大力发展农家乐、采摘园等新型体验式休闲娱乐模式，激发农村市场消费活力。**三是大力发展生态种养业。**按照“一带、两河、四片”产业布局，大力发展花卉林果、优质粮油、绿色蔬菜、生态养殖、优质蚕桑五大优势特色产业，扶持培育农业龙头企业、家庭农场、专业合作社等新型主体，发展市级以上农业龙头企业 1 家、示范合作社 10 家、家庭农场 10 家。强化农业品牌宣传推介和市场开拓，培育打造原生态“游仙地标”农产品，力争新培育本土知名农产品品牌 3 个，新申报“三品一标”8 个。以国家杂交水稻制种基地建设项目、国家区域性蔬菜良种繁育基地、苹果育苗基地建设项目为支撑，推动制种产业实现规模化、标准化生产，确保主要农作物良种覆盖率达 97%以上。

二、聚焦全面深化改革，着力激发经济发展活力。一是加快推进军民融合示范区建设。将把军民融合作为游仙创新发展的最大优势，坚持“项目引领、创新驱动、服务国防、支撑发展”的总体思路，全力保障中物院某重大装置项目建设，支持 624 所国

家两机重大专项建设及配套产业顺利落地，引导辖区企业和四川军民融合高技术产业联盟深度合作，加快推进军民融合产业园、核技术应用产业园和航空燃机产业园建设，回引624所等科研院所配套企业，争取激光产业园等军民融合项目落地，推动科技城集中发展区北翼超常规发展。**二是深化供给侧结构性改革。**在抓好“去”的同时，重点做好“补”的文章。注重统筹经济社会协调发展，坚持把保障和改善民生作为出发点和落脚点，努力补齐基础设施建设和民生公共服务短板。深化基础教育和高等教育综合改革，加强职业教育基础能力建设。进一步激发全社会创新创业活力，加大创新扶持力度、支持高新技术产业倍增等政策。强化品牌创建。对获得国际知名品牌、国家级知名品牌称号的企业，给予奖励，不断提高游仙影响力、竞争力和美誉度。**三是大力推进重点领域改革。**深化区属国有企业改革，建立完善现代企业制度，支持惠东公司、城东公司和富乐公司做强做优做大。推广规范政府与社会资本合作模式，深化民营经济发展配套改革，鼓励和支持民营企业、社会资本进入基础设施、金融服务、公共事业等领域，着力提振民间投资。扎实开展相对集中行政许可权改革，推动“最多跑一次”改革，推行政务服务“马上办、网上办、就近办、一次办”，进一步优化营商环境。

三、聚焦推进项目建设，着力厚植经济发展动力。一是着力策划包装，在项目梯次储备上求突破。紧盯2019年省市政策信息和投资动态，做好项目储备和申报工作，围绕实现关键投资领

域和主要投资类别均衡化，实行项目策划包装任务责任清单认领制和任务完成销账制，策划包装一批优质项目，充实项目滚动储备库。**二是着力招大引强，在项目提质增量上求突破。**发挥“招商引智大联盟”作用，通过以商招商、企业招商、协会招商和平台引智，围绕先进制造产业和大企业大集团，积极承接京津冀、珠三角、长三角等区域产业转移，引进更多的高端产业项目。**三是着力要素保障，在项目落地落实上求突破。**开展项目要素保障诊疗促建，分类推进低效闲置土地转化利用，大力推行基金、PPP等多渠道融资模式，全力推进重大招引项目落地建设和省市区重点项目建设，加快诺思微系统、新能源产业集群、移柯物联网智慧产业园等新招引项目落地建设。**四是着力优化服务，在项目高效推进上求突破。**强化项目全方位服务保障，围绕实现项目推进各个环节紧密衔接，积极推行项目审批“一表制”和收费“一窗制”，实行重大项目建设“3个1”服务机制，推动项目各个环节大提速。

四、聚焦发展格局优化，着力促进城乡统筹发展。一是大力实施乡村振兴。扎实做好全国农村集体产权制度改革整县试点和全省第二批农村集体产权制度改革试点，全面落实乡村振兴“八大行动”，围绕产业带动型、生态康养型、农旅结合型、种养循环型四种模式，加快“芙蓉花溪”乡村振兴旅游综合体和石马镇等3个“百镇建设行动”试点镇建设，高质量打造一批田园综合体和特色小镇，力争打造具有带动推广性的“山湾农庄”50个，

争创国家级特色小镇1个。积极申报全省“实施乡村振兴战略工作先进县”。**二是深入实施城建攻坚。**加快城市公园、绿地绿道和海绵城市、智慧城市建设；加快推进一环路南（北）段东沿线、二环路四期等城市干道建设；加快旧城改造提升，推进东兴路8号、朝阳厂片区、芙蓉社区棚改项目等危旧棚户区自主改造项目；高质量完成国家某重大科研装置建设项目基础设施建设；深化“百镇建设行动”，加快石马、魏城、徐家等3个试点镇建设。积极打造“电梯小镇”“军民融合智能制造小镇”“康养小镇”“现代农业小镇”“科技教育小镇”等一批产业突出、定位明确的特色小镇。**三是强力推进交通攻坚。**按照“贯通南北、东进拓展、辐射乡村”的总体取向，围绕“外部联通、内部贯通”的总体思路，持续用力推进交通建设攻坚大会战，助推建成九绵高速项目，配合推进G5成绵广高速扩容建设，积极支持建成绵西高速项目，推进绵苍巴高速建设，加快实施国道108改线、省道205改线、提升绵梓路、推进省道416新改建项目。努力完成农村公路改善提升工程、村道联网工程、通组硬化道路建设；着力推进公交枢纽站和航运设施建设。**四是抓好生态绿色发展。**把污染防治作为必须打赢的生态保卫战，加力加劲抓好环保督察问题整改，抓实农村人居环境整治三年行动，常态化打好污染防治“九大战役”，持续推进芙蓉溪、魏城河等流域整治，加快乡镇污水处理设施建设进度，加强重点污染源环境监管，支持鼓励企业开展节能减排、环保生态技术创新，大力开展节约型机关示范创建活

动，加快建设国家生态文明建设示范区。

五、聚焦发展成果共享，着力增进民生福祉。一是强力推进脱贫攻坚。紧紧围绕贫困户脱贫“一超、六有”和贫困村摘帽“一低、五有”标准，深入落实医疗救助、住房保障、民政兜底、产业发展和培训转移“五个一批”工作措施，全面推广“小业主、大扶贫”模式，扎实开展“回头看”“回头帮”，重点做好好“插花式”贫困人口脱贫，确保实现自加压力的19个贫困村全部摘帽、1301名年均收入低于3600元的贫困人口全面脱贫。**二是扎实抓好民生工程。**继续做好基础性、兜底性民生工作，全区民生支出占比保持在70%以上。大力开展就业帮扶促进工作，城镇登记失业率控制在4%以内。完善就业服务体系，大规模开展职业技能培训，推动创业带动就业。深入实施全民参保，努力实现应保尽保。完善社会救助体系，切实兜住困难群体民生底线。**三是大力发展社会事业。**推进学前教育优质发展、义务教育均衡发展，积极探索“3个+”办学模式，改善农村薄弱学校办学条件，逐步化解义务教育学校大班额现象。大力建设健康游仙，深化公立医院综合改革，全面推开分级诊疗、家庭医生签约服务，健全基层卫生人才区乡村一体化管理体系，大力传承发展中医药事业，健全生育全程基本医疗保障服务链，争创省级健康促进区。完善公共文化服务体系，积极筹建“三馆一中心”。**四是全面创新社会治理。**健全覆盖城乡公共法律服务体系，持续开展法治宣传教育和法律服务，完善矛盾纠纷多元化解机制；深入推进平安游仙

建设，大力建设智慧安防小区，加快社会治安防控体系、综治中心规范化建设，持续有力开展扫黑除恶专项斗争，全面整治电信网络诈骗、侵犯公民个人信息、网络传销等突出问题，确保社会大局稳定。全面落实安全生产责任制，坚决遏制重特大安全事故发生，加强食品药品监管执法，提升防灾减灾救灾能力，持续增强群众安全感。

绵阳市游仙区人民政府

2018 年 11 月 15 日

信息公开选项：主动公开

绵阳市游仙区人民政府办公室　　2018 年 11 月 15 日印发