

绵阳市游仙区人民政府

绵游府函〔2019〕89号

绵阳市游仙区人民政府 关于市人大代表游仙第三小组《关于山湾 农庄建设的调研报告》中提出的意见和建议 办理情况的复函

尊敬的魏威等代表：

您在《关于山湾农庄建设的调研报告》研究分析了游仙区山湾农庄建设的基本现状、存在的主要问题等，提出了有针对性、建设性的意见和建议，对此，我区高度重视，经深入分析，结合您们提出的建议，迅速研究部署山湾农庄建设相关工作，现将有关推进情况报告如下：

一、高度重视，统筹推进

一是自2018年3月27日，区委江彬书记在全区乡村振兴大会上提出推进山湾农庄建设助力乡村振兴以来，区级主要领导已主持召开山湾农庄专题推进会或开展山湾农庄专题调研8次。二是成立了以区委书记、区政府区长担任组长的双组长制的游仙区山湾农庄建设推进小组，副组长由区委副书记、区委政法委书记和区政府分管农业的领导担任，领导小组下设办公室在区农业局。三是确立了“1235”总体建设思路（即围绕“一个总体规划”，

强化组织起来、文明起来“两个起来”，放活人、钱、地“三大要素”，推动实现房子功能化、院子景观化、林子生态化、路子产业化、票子股权化“五子登科”，为我区山湾农庄建设指明了总体措施，前进方向和工作目标。四是制定出台《绵阳市游仙区建设山湾农庄助力乡村振兴的实施意见》（绵游委办发〔2018〕14号）文件，明确了发展路径、责任分工和阶段目标任务。四是经区领导肖龙明书记、林檬副区长等多次实地调研认真分析研究各个山湾实际，综合考量各方面因素，确定了10个区级示范示范农庄（“4个区级样板”+“6个重点示范”）率先打造，区级统筹，调动各方面有利因素，推进十大山湾农庄建设。六是根据区主要领导的要求，各示范点位、各相关部门每周定期报送建设推进及工作开展情况。

二、科学规划，整体布局

一是结合“绿色蔬菜、花卉林果、优质粮油、精品蚕桑、生态养殖”等游仙特色产业，突出绵梓路、芙蓉溪、魏城河等区位、地理特点，明确了“一带两河四片”总体布局（一带：绵梓路产业带，两河：芙蓉溪、魏城河，四片：花舞游仙、果满山川、生态稻田、桑梓家园），围绕总体布局，根据十大区级示范山湾农庄，及各乡镇计划自主打造点位，绘制了游仙区山湾农庄建设点位布局图，提出了推进“花果桑粮菜，牧渔药文养”十大特色产业元素类示范山湾农庄建设，初步形成了珠链点缀式的总体布局。二是督促指导示范山湾农庄科学规划，要求各点位准确定位、

结合实际、尊重现状、挖掘特色、群众参与等，目前大部分区级示范山湾农庄已完成初步规划方案设计。

三、推动改革，激活要素

山湾农庄要建设要发展，人、地、钱三大要素必不可少，只有有效激活这三大要素，山湾农庄才能形成一个有生命力的完整综合体，才会有持续不竭的动力。

（一）将新市民、新乡贤、新型职业农民等动员起来、组织起来，发动其投身山湾农庄建设。让能给山湾带回更多理念、更多人气，更多资本的人投身山湾农庄，积极调动他们参与的积极性，无限放大和满足他们的情感释放的需要，吸引他们投入优势资源参与建设。让有一定经营规模的小农户和大户成为山湾农庄的智库、劳动力库，激活山湾农庄内生动力。2019年春节期间，各区级示范山湾农庄在外出人员春节返乡之际，利用坝坝会、节日慰问等，宣传山湾农庄建设理念，发动群众积极参与山湾农庄建设，把资本、消费、市场活力带进山湾，吸引更多的人走进山湾，搞好环境卫生整治，将闲置农房委托给村集体经济组织等。

（二）深入贯彻落实了农村集体产权制度改革和农村宅基地三权分制改革等农村综合改革。积极争取改革试点，通过农村综合改革厘清山湾的各种资源归属，管好用好，激活内生动力。进一步推进了街子、云凤、柏林三权分置改革，总结、推广、复制试点经验，摸清能够释放的集体建设用地指标。同时用好用活承包地、宅基地、林荒地、河湖塘库湿地、集体建设用地“五块地”，

思考和研究如何统筹激活各种资源，为高标准建设山湾农庄提供基础支撑。

（三）着重解决好“钱”的问题。目前缺少资金是山湾农庄建设普遍存在和迫切需要解决的问题，要调动一切资本参与：高效运用政府的钱，整合发改、国土、水务、农业、林业等相关部门资金项目、打捆使用，集中财力重点突破，让项目资金发挥最大效力。去年，设置了山湾农庄交通指示标志、在山湾农庄试点区域实施了“村道窄路加宽项目”、“‘水肥药’一体化高效节水灌溉系统项目”、污水处理等项目。积极招引社会资本，打造优质的投资创业环境、舒适宜居的工作环境和高效务实的政务环境，吸引更多的社会资金、人才、技术和管理参与山湾农庄建设，实现“政府搭台、企业唱戏”，通过与相关企业对接，西部田园牧歌研究院、思途智旅、昆仑绿建、光合小屋等企业正积极开展项目考察，磋商洽谈。三是鼓励集体经济组织成员闲散资金入股村社集体经济组织，以集体经济组织作为主体建设山湾农庄。

四、多措并举，推动“五子登科”

1. 房子功能化：实施农村土坯房改造，推进“厕所革命‘沼改厕’”试点等项目，完善房屋功能，改善农村生活条件。

2. 院子景观化：打造房前屋后“微”景观，通过庭院绿化、景观打造，展现现代生活形态。目前，云凤镇粉房湾、石板镇董家湾、忠兴镇碾子湾等已完成庭院景观化打造。

3. 林子生态化：构建农林生态景观，提升农居周边生态环境。

每年春秋两季在芙蓉溪沿岸栽植芙蓉树，极大提升沿岸生态景观水平。

4. 路子产业化：构建农村产业化发展路径，做大做优种养殖业、培育发展农产品加工产业，引导发展农旅产业，培育壮大农副产品品牌，助推农户增收。

5. 票子股权化：深化农村产权制度改革，规范引导农民以土地、宅基地、农房入股集体经济，增加农民资产性收入。

五、因地制宜，示范山湾农庄有序推进

区级示范山湾农庄，结合实际，因地制宜，按照“产业带动型”、“生态康养型”、“农旅结合型”、“种养循环型”等四种类型分类施策，有序推进。云凤镇粉房湾确立了鱼水文化、粉房湾地名文化的文化主题和特色民宿、休闲农旅的主导产业，目前完成了庭院改造提升、完成了主题文化打造（墙面彩绘，农耕文化、庭院文化场景布置）、部分土地整理和农家菜园耕种，完成塘堰清淤换水。忠兴镇碾子湾挖掘整理了宋氏祖墓群、石桅杆历史文化，完成新建 1200 米道路。柏林镇寨子山湾成功与河北建海集团签约，合作打造山湾农庄。徐家镇黄家湾完成了总体规划，建成白鹤村文化馆、廉政教育基地、文化长廊、文化广场外广场等，完成 1000 余亩春见柑橘、小龙虾等产业布局。徐家镇良栖农庄完成 530 亩刺葡萄种植、巨型稻、黑斑蛙、百香果等基础产业布置，完成基地规范化建设。观太镇李花小镇培育了本土农业经营主体绵阳市余家旱湾林果专业合作社，在山坡撂荒地种植了特色

李、桃，发展林下中药材桔梗种植 1500 亩，土地入股专合社机制建立，完成基础产业布局。石板镇董家湾将山湾农庄以蔬菜制种产业为主导产业，挖掘整理了董家湾木匠、石匠、竹编等传统工匠技艺文化及董、田、江三个姓氏家规、家训等宗族文化，竹编技艺申报区非物质文化遗产，完成院子景观化打造。其他区级示范山湾农庄也有不同程度进展。

花果桑田美乡村，山湾农庄富乡亲。游仙区委区政府将在试点示范基础上，充分尊重基层意见，维护小农户利益，以改革的精神，以创新的方式，紧盯乡村振兴目标，按照区域“花果桑田”空间规划布局，分年度逐步推进全域山湾建设，为丘区乡村振兴探索出一条具有游仙特色的山湾经济发展之路。

魏威等代表，感谢你们对区政府工作的关心与支持，希一如既往关心、支持政府工作，多提宝贵意见和建议。

绵阳市游仙区人民政府

2019 年 2 月 27 日

信息公开选项：主动公开

主送：人大代表；

抄送：市人大人代工委、市政府办公室。

绵阳市游仙区人民政府办公室

2019 年 2 月 27 日印发
